



**КонсультантПлюс**

Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 N  
33/2  
(ред. от 29.04.2021)  
"Об утверждении Стратегии  
социально-экономического развития ЗАТО  
Северск Томской области на 2017 - 2030 годы"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 25.05.2021

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ  
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
СЕВЕРСК**

**ДУМА  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЕВЕРСК**

**РЕШЕНИЕ  
от 21 декабря 2017 г. N 33/2**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЗАТО СЕВЕРСК ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ**

Список изменяющих документов  
(в ред. [решения](#) Думы ЗАТО Северск  
от 29.04.2021 N 12/9)

В соответствии с [пунктом 2 статьи 6](#) Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", [пунктом 41.1 части 1 статьи 28](#) Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области, рассмотрев внесенный Главой Администрации ЗАТО Северск проект решения Думы ЗАТО Северск "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы", Дума ЗАТО Северск решила:

1. Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы согласно приложению.

2. Опубликовать решение в средстве массовой информации "Официальные ведомости Думы ЗАТО Северск" и разместить на официальном сайте Думы ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://duma-seversk.ru>).

Мэр ЗАТО Северск -  
Председатель Думы  
Г.А.ШАМИН

Приложение  
к решению  
Думы ЗАТО Северск  
от 21.12.2017 N 33/2

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 - 2030 ГОДЫ**

Список изменяющих документов  
(в ред. [решения](#) Думы ЗАТО Северск  
от 29.04.2021 N 12/9)

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Стратегия социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы (далее - Стратегия 2017 - 2030) разработана в соответствии с поручением очередной двадцать седьмой сессии Думы ЗАТО Северск III созыва от 15.06.2017. В ее основу положена действующая [Стратегия](#) социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2015 N 3000 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск" (далее - Стратегия-2030).

Стратегическими и программными документами, учтенными при разработке Стратегии 2017 - 2030, являются:

- [Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р;
- [Концепция](#) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года";
- [Стратегия](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 N 2227-р;
- [Стратегия](#) национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";
- [Стратегия](#) развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы";
- Федеральный [закон](#) от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";
- требования указов Президента Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования федерального и регионального уровней;
- [Стратегия](#) социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 N 1120-р;
- Программа инновационного развития и технологической модернизации Госкорпорации "Росатом" на период до 2030 года (в гражданской части), утвержденная Наблюдательным советом Госкорпорации "Росатом" 28.06.2016;
- [Стратегия](#) социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 N 2580 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года";
- Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск", утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 N 22-р.

В Стратегии 2017 - 2030 представлен анализ экономического и социального развития ЗАТО Северск в предшествующие годы, на основании которого определены проблемы, негативно влияющие на его развитие, долгосрочная стратегическая цель, уточнены приоритеты социально-экономического развития ЗАТО Северск, целевые ориентиры и их количественные параметры, а также ресурсное обеспечение сценариев развития.

Стратегия 2017 - 2030 призвана консолидировать усилия органов местного самоуправления ЗАТО Северск, институтов гражданского общества, предпринимательского сообщества и каждого жителя ЗАТО Северск на создание внутренних и внешних условий для реализации стратегических целей и задач социально-экономической политики муниципального образования.

Стратегия 2017 - 2030 является основой для разработки документов стратегического планирования ЗАТО Северск, в частности муниципальных программ (приложение), содержащих комплекс обеспеченных ресурсами мероприятий, направленных на достижение цели Стратегии 2017 - 2030.

## **II. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ЗА ПРЕДЫДУЩИЙ ПЕРИОД И ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

### **2.1. Краткая характеристика ЗАТО Северск**

ЗАТО Северск возникло как поселок при крупном промышленном объекте - Сибирском химическом комбинате, 26 марта 1949 года Совет Министров СССР принял постановление N 1252-443 о создании вблизи г. Томска комбината по производству высокообогащенного урана-235 и плутония. В 1954 году Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 27.04.1954 заводскому поселку был присвоен статус города.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 17.03.1997 N 237 "Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования г. Северска" в состав ЗАТО Северск Томской области вошли г. Северск и внегородские территории - поселки Самусь и Орловка, деревни Чернильщиково, Семиозерки, Кижирова. Населенные пункты, расположенные на внегородской территории, находятся за пределами охраняемого периметра, где имеются значительные резервы для промышленного и жилого строительства.

Вся территория ЗАТО Северск является территорией муниципального образования со статусом городского округа, расположенного в южной части Томской области, северо-западнее г. Томска, и имеет смежные границы на юго-востоке с г. Томском, на востоке - с Томским районом, на юго-западе и западе граница земель проходит по уезу правого берега р. Томи.

Общая площадь территории - 486 кв. км. Рельеф характеризуется равнинностью и открытостью территории.

На территории имеются разведанные запасы песков строительных, песчано-гравийных материалов, торфа, подземных вод.

Транспортная инфраструктура ЗАТО Северск представлена водным и автомобильным транспортом. Основная водная артерия - р. Томь и впадающие в нее малые реки - Большая Киргизка, Малая Киргизка, Ушайка, Басандайка, Самуська, Поперечка, Камышка и Черная речка. На всем протяжении р. Томи в 30-километровой зоне (около 60 км) она является судоходной. Общая протяженность р. Томи от истоков до устья составляет 839 км.

Транспортные связи ЗАТО Северск с областным центром, г. Томском, осуществляются посредством регулярного автобусного сообщения.

ЗАТО Северск - самое крупное закрытое административно-территориальное образование России. Среди 20 муниципальных образований по численности населения ЗАТО Северск занимает второе место в Томской области после г. Томска, среди городов присутствия Госкорпорации по атомной энергии "Росатом" (городов расположения АЭС и ЗАТО) ЗАТО Северск по численности населения занимает 3-е место после г. Балаково и г. Волгодонска.

ЗАТО было сформировано как единый научно-производственный комплекс, обладает производственной и научной базой, развитой системой образования, сетью социальных и культурных учреждений.

Основной экономический потенциал ЗАТО Северск сосредоточен в г. Северске.

На территории ЗАТО Северск осуществляет деятельность акционерное общество "Сибирский химический комбинат" (АО "СХК"), которому город обязан своим основанием. С начала 90-х годов в экономике комбината основная роль была отведена производству продукции для атомной отрасли, и в настоящее время комбинат остается крупнейшим предприятием, владеющим уникальными наукоемкими технологиями, и является одним из важных звеньев в производстве ядерного топлива в России,

сконцентрировав на своей производственной площадке всю конверсию гексафторида урана, который обеспечивает сырьем российскую атомную энергетику и ряд зарубежных потребителей. С 2010 года АО "СХК" входит в производственный холдинг ядерного топлива АО "ТВЭЛ" в структуре Госкорпорации по атомной энергии "Росатом" (Госкорпорация "Росатом").

АО "СХК" развивает направление общепромышленной деятельности и осуществляет реализацию проектов создания химических производств. В качестве основного направления общепромышленной деятельности в соответствии со стратегией АО "ТВЭЛ" на комбинате выбрано развитие химических технологий, в том числе развитие фторидных технологий.

В последние годы на АО "СХК" проходит активный процесс реструктуризации - выделение непрофильных структурных подразделений в самостоятельные организации, что предопределило возможность более широкому развитию непрофильных направлений и в то же время создало новые риски для неэффективных подразделений. Одним из направлений реструктуризации, наряду с оптимизацией численности работающих, явилась реструктуризация производственных площадей предприятия, часть из которых может быть использована для создания новых производств.

ЗАТО Северск является монопрофильным муниципальным образованием Российской Федерации. В соответствии с [перечнем](#) моногородов, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 N 1398-р, ЗАТО Северск включено в 3-ю категорию моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией.

В июле 2016 года Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее - Совет по стратегическому развитию), образованный [Указом](#) Президента Российской Федерации от 30.06.2016 N 306 "О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам", выделил 11 национальных проектов, имеющих стратегический статус для государства. Одно из этих стратегических направлений - модернизация моногородов. Президиумом Совета по стратегическому развитию 30 ноября 2016 года утверждена приоритетная [программа](#) по комплексному развитию моногородов, в соответствии с которой в декабре 2016 года Администрацией ЗАТО Северск разработана программа "Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск".

В целях решения вопросов по приоритетному направлению "Моногорода" создана структура проектного управления, которая представлена:

- Федеральным проектным комитетом, цель которого - выработка решений;
- Региональным проектным комитетом, цель которого - согласование действий при решении вопросов проектного управления и основная функция - утверждение программы "Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск";
- Региональным проектным офисом, который обеспечивает методическое сопровождение;
- Муниципальным проектным офисом, работа которого направлена на выработку совместных решений по вопросам реализации программы "Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск" и ее контроля, а также согласование программы.

В 2016 году Управляющая команда ЗАТО Северск в количестве 5 человек прошла обучение в РАНХиГС.

## 2.2. Демографическая ситуация

На 01.01.2017 численность постоянного населения ЗАТО Северск составила 114313 человек (на 01.01.2015 - 114942 человека, на 01.01.2016 - 114557 человек), в том числе численность населения внегородских территорий - 6391 человек (на 01.01.2015 - 6506 человек, на 01.01.2016 - 6423 человека).

Продолжает наблюдаться естественная убыль населения. Устойчивой демографической тенденцией является не только рост смертности, но и превышение числа умерших над числом родившихся. За 2014 - 2016 годы родилось 4262 человека, умерло - 4322 человека (-60 человек).

На фоне снижающейся численности населения рост абсолютного числа рождений отразился на некотором увеличении общих коэффициентов рождаемости. Значение коэффициента рождаемости на 1000 населения увеличилось с 11,6<sup>0</sup>/<sub>00</sub> на 01.01.2015 до 12,4<sup>0</sup>/<sub>00</sub> на 01.01.2017 (на 01.01.2016 коэффициент рождаемости на 1000 населения составлял 12,3<sup>0</sup>/<sub>00</sub>). Это сглаживает, но полностью не нивелирует отрицательную демографическую динамику. При этом в абсолютных значениях наблюдались колебания числа родившихся: их число в 2014 году сократилось по сравнению с предыдущим годом на 35 человек (на 2,6%), в 2015 году увеличилось на 99 человек (на 7,2%), а в 2016 году снизилось на 58 человек (на 3,9%).

Для сравнения: в Томске коэффициент рождаемости снизился с 12,6<sup>0</sup>/<sub>00</sub> на 01.01.2015 до 12,5<sup>0</sup>/<sub>00</sub> на 01.01.2017, а в среднем по России на аналогичные даты с 13,3<sup>0</sup>/<sub>00</sub> до 12,7<sup>0</sup>/<sub>00</sub>.

Отрицательные миграционные процессы в последние три года (2014 год - (-465) человек, 2015 год - (-443) человека, 2016 год - (-191) человек) оказывают значительное влияние не только на численность постоянного населения, но и на его состав и качество. Об этом свидетельствует сокращение населения в трудоспособном возрасте. Наблюдается тенденция старения населения, доля лиц старше трудоспособного возраста составляет 27% в общей численности населения, их число превышает число детей и подростков на 11908 человек (в 1,6 раза). Доля детей и подростков (в возрасте 0 - 15 лет) в общей численности населения с 2014 года возросла незначительно и составила на конец 2016 года 16,8%.

Миграция населения в значительной степени вызвана сокращением численности работающих в организациях ЗАТО Северск и отсутствием рабочих мест.

Сохранение данных тенденций прогнозируется и в среднесрочной перспективе, что может иметь негативные социально-экономические последствия для будущего развития ЗАТО Северск.

### **2.3. Рынок труда и занятости**

Рынок труда ЗАТО Северск характеризуется активным движением работников. Активизация процесса высвобождения работников связана как с реорганизацией АО "СХК" и отдельных предприятий муниципальной формы собственности, так и с неблагоприятной финансовой ситуацией некоторых организаций. За 2014 - 2016 годы на работу в организации, осуществляющие деятельность на территории ЗАТО Северск, было принято 12,5 тыс. человек, а высвобождено - 13,7 тыс. человек, в том числе по сокращению численности - 1,2 тыс. человек. За этот же период было создано 1,1 тыс. рабочих мест в крупных и средних организациях, сокращено 1,47 рабочих мест, отрицательное сальдо составило 354 рабочих места, в том числе за 2014 год - 19 мест, за 2015 год - 152 места, за 2016 - 183 места.

Численность занятых в ЗАТО Северск в 2016 году составила 57,2 тыс. человек. Из них более 15 тыс. человек, проживающих в ЗАТО Северск, работало за его пределами (за последние три года численность выезжающих за пределы ЗАТО Северск увеличилась на 11,5%). На территории ЗАТО занято 41,7 тыс. человек с учетом иногородних граждан. Доля занятого населения ЗАТО Северск в общей численности постоянного населения - 50% (в среднем по России - 49%). Коэффициент использования трудовых ресурсов на территории ЗАТО (доля населения, занятого в экономике, в общей численности трудоспособного населения) составил 62,4%. Доля работающих пенсионеров в общей численности занятого населения сократилась с 28,6% в 2014 году до 15,6% в 2016 году, при этом увеличилась нагрузка неработающего населения с 57 человек на 100 занятых до 74 человек на 100 занятых.

Среднесписочная численность работающих в организациях ЗАТО Северск снизилась с 29,7 тыс. человек в 2014 году до 28,1 тыс. человек в 2016 году. Наибольшее снижение численности работающих произошло в организациях обрабатывающих производств - на 784 человека (на 14,2%), в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг - на 630 человек (на 5,3%). Наибольшее относительное снижение численности работающих наблюдалось в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления социальных услуг (на 35,5%), в сфере услуг гостиниц и ресторанов (на 16,6%), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности (на 12,5%).

Для регистрируемого рынка труда в 2014 - 2016 годах была характерна тенденция роста уровня регистрируемой безработицы (1,31% - на 01.01.2015, 1,64% - на 01.01.2016, 1,71% - на 01.01.2017).



Сохранялась сложная ситуация на рынке труда на внегородских территориях, где уровень регистрируемой безработицы в 3 раза превышает уровень безработицы по г. Северску и составил на 01.01.2017 5,7% от численности экономически активного населения.

Среди безработных граждан значительную долю по-прежнему составляют женщины - 52,7%, высокой остается доля безработицы среди молодежи в возрасте до 30 лет - 22,7%. Большинство безработных граждан имеют профессиональное образование (72% в общей численности безработных), в том числе высшее - 34%.

При росте регистрируемой безработицы напряженность на рынке труда ЗАТО Северск, которая характеризуется количеством безработных на одно вакантное рабочее место, сохранилась на уровне 2014 года. По данным областного государственного казенного учреждения "Центр занятости населения ЗАТО город Северск" (ОГКУ ЦЗН ЗАТО город Северск), на 01.01.2017 она составила 0,7 человека на одно рабочее место.

Рынок труда в основном характеризуется преобладанием вакансий для мужчин, спросом на неквалифицированный труд с низкой заработной платой. В связи с этим наблюдается несоответствие спроса и предложения на рынке труда.

#### **2.4. Экономическое развитие**

За 2014 - 2016 годы число хозяйствующих субъектов на территории ЗАТО Северск сократилось на 82 организации и составило на конец 2016 года 1936 организаций всех форм собственности.

Из общего числа организаций 1697 (87,7%) находится в частной собственности, 145 организаций (7,4%) в государственной и муниципальной собственности, 94 организации (4,9%) - в смешанной собственности и собственности общественных организаций.

В реальном секторе экономики ЗАТО Северск в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов числится 26% организаций, в сфере услуг - 74%.

Общую тенденцию в развитии экономики ЗАТО Северск по-прежнему определяет его основная отрасль - промышленность, которая на 01.01.2017 представлена 257 организациями (на 01.01.2015 - 282 организациями).

Промышленность ЗАТО Северск имеет традиционно сложившуюся отраслевую структуру: обрабатывающие производства, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

В промышленном секторе экономики ЗАТО Северск в 2014 - 2016 годах наблюдалась положительная динамика темпов роста объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (далее - объем промышленной продукции). Общий объем промышленной продукции в 2016 году составил 22,5 млрд рублей. Рост в действующих ценах к уровню 2014 года составил 14,8%.

В обрабатывающих производствах в 2016 году объем промышленной продукции составил 14,2 млрд рублей, что в действующих ценах на 11,6% выше произведенной продукции 2014 года. На долю обрабатывающих производств приходится 63% объемов промышленной продукции ЗАТО Северск. Прирост объемов обрабатывающих производств в основном обеспечен выпуском промышленной продукции АО "СХК", которому принадлежит 66,5% производства промышленной продукции ЗАТО Северск. Значительный рост наблюдался также в производстве пищевых продуктов - на 36,6%, в производстве транспортных средств (строительстве и ремонте судов) - в 2 раза.

Значимым видом экономической деятельности промышленного сектора экономики ЗАТО в 2014 - 2016 годах являлось производство и распределение электроэнергии, газа и воды, доля которого составляла в 2016 году 37% общего объема промышленного производства ЗАТО Северск. Объем отгруженной продукции организаций по данному виду деятельности составил в 2016 году 8,3 млрд рублей, что в действующих ценах на 22,2% выше уровня 2014 года.

Несмотря на сокращение доли объемов отгруженной продукции АО "СХК" в общем объеме промышленной продукции ЗАТО Северск с 72,9% в 2014 году до 66,5% в 2016 году, сохраняется высокая зависимость экономики ЗАТО Северск от деятельности комбината.

В строительной сфере ЗАТО Северск в 2014 году наблюдался спад деловой активности строительных организаций. Это было связано в первую очередь с низкими инвестиционными возможностями основных заказчиков, нестабильностью расчетов, замкнутостью рынка в рамках ЗАТО, низкой конкурентной способностью отдельных строительных организаций. С 2015 года отмечалась положительная динамика развития строительного комплекса. Значительный рост объемов строительно-монтажных работ в 2016 году (к уровню 2015 года - на 35%, к уровню 2014 года - на 65,5%) был обусловлен в основном реализацией проекта "Прорыв" (строительством модуля фабрикации и пускового комплекса рефабрикации плотного смешанного уранплутониевого топлива для реакторов на быстрых нейтронах). Объем выполненных (отгруженных) работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Строительство" в 2016 году составил 4,6 млрд рублей.

Объемы жилищного строительства в 2014 - 2016 годах ежегодно сокращались. В 2016 году введено жилья 23,9 тыс. кв. м (99,1% к уровню 2015 года, 91,2% к уровню 2014 года), что было связано с завершением реализации большинства проектов предыдущих лет.

Общая площадь введенного жилья на территории ЗАТО Северск в 2014 - 2016 годах составила 74,2 тыс. кв. м. На одного жителя ЗАТО Северск на конец 2016 года в среднем приходилось 22,3 кв. м общей площади жилых помещений (на конец 2014 года - 21,9 кв. м). Однако рост уровня жилищной обеспеченности не свидетельствует о реальном улучшении условий проживания и во многом объясняется сокращением численности населения ЗАТО Северск в последние годы.

Проблема обеспечения граждан жильем является в ЗАТО Северск одной из актуальных. По состоянию на 01.01.2017 число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляло 1135 семей общей численностью 4086 человек (в 2014 году - 1198 семей общей численностью 4073 человека), из них проживали в коммунальных квартирах 170 семей, в общежитиях - 25 семей. Из общего количества семей 581 семья состояла на учете более 10 лет.

Из общего числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, многодетных семей - 55, семей ветеранов боевых действий - 31, семей инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, - 73.

## **2.5. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Малое и среднее предпринимательство является важнейшим элементом социально-экономического развития ЗАТО Северск. Особую актуальность его развитие приобретает в условиях моногорода, экономика которого находится в прямой зависимости от деятельности АО "СХК".

Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск в 2016 году составило 3099 субъектов, в том числе:

малые и средние предприятия - 1190 ед.;

граждане, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - 1909 человек.

Численность занятых в малом и среднем бизнесе на территории ЗАТО Северск - около 17,8 тыс. человек (42,1% в общей численности занятых на территории ЗАТО Северск), из них:

занятые на малых и средних предприятиях - 10,6 тыс. человек;

граждане, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - 1,9 тыс. человек;

наемные работники у индивидуальных предпринимателей - 5,3 тыс. человек.



Основная доля субъектов малого и среднего предпринимательства сосредоточена в сферах торговли оптовой и розничной, оказания услуг по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов - 34,9%. Деятельностью по оказанию услуг по транспортировке и хранению занято 10,2%, в обрабатывающих производствах - 8,4%, в строительстве - 7,1%, профессиональной, научной и технической деятельностью занято 7,7%, в деятельности по операциям с недвижимым имуществом - 6,3%, в других видах деятельности - 25,4%.

В ЗАТО Северск сформирована развитая инфраструктура поддержки предпринимательства, в состав которой входят:

- муниципальный центр поддержки предпринимательства - Ассоциация "Некоммерческое партнерство "Агентство развития предпринимательства - Северск";
- городской бизнес-инкубатор инновационной направленности;
- Фонд "Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск" (Фонд "МКК ФРМСП ЗАТО Северск");
- технопарковая зона.

Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО Северск осуществляются посредством реализации муниципальной [программы](#) "Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 N 3540. В 2016 году финансирование муниципальной программы "Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск" на 2015 - 2020 годы составило 46,4 млн рублей, в том числе 6,3 млн рублей - средства федерального бюджета, 34,2 млн рублей - средства областного бюджета, 5,9 млн рублей - средства местного бюджета. В рамках реализации четырех [подпрограмм](#) муниципальной программы "Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск":

- оказана консультационная поддержка 430 субъектам малого и среднего предпринимательства;
- подготовлен 31 бизнес-план на получение финансовой поддержки, в том числе 21 гражданину, стоящему на учете в ОГКУ ЦЗН ЗАТО город Северск;
- проведено 12 семинаров и тренингов для субъектов предпринимательской деятельности;
- оказана имущественная поддержка 18 субъектам малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск путем предоставления в аренду нежилых помещений, расположенных в бизнес-инкубаторе и технопарковой зоне. На конец 2016 года на площадях технопарковой зоны размещено 36 резидентов;
- профинансировано 19 стартующих предпринимательских проектов на общую сумму 7,0 млн рублей;
- предоставлены гранты 2 субъектам малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск на общую сумму 8,6 млн рублей;
- выдано 12 микрозаймов на общую сумму 4,7 млн рублей.

Всего в 2016 году субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую и имущественную поддержку, создано 166 новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей).

За период с 2014 года по 2016 год в Фонд "МКК ФРМСП ЗАТО Северск" направлено 59071 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году - 13865 тыс. рублей;
- в 2015 году - 8092 тыс. рублей;

---

в 2016 году - 37114 тыс. рублей.

В рамках осуществления деятельности Фонда "МКК ФРМСП ЗАТО Северск" создано рабочих мест в вышеуказанный период:

в 2014 году - 155 рабочих мест;

в 2015 году - 103 рабочих места;

в 2016 году 2016 год - 72 рабочих места.

Общая сумма грантов, выданных Фондом "МКК ФРМСП ЗАТО Северск" субъектам малого и среднего предпринимательства, за 3 последних года составила 49160,35 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году - 9 грантов на сумму 27092,35 тыс. рублей;

в 2015 году - 4 гранта на сумму 13499 тыс. рублей;

в 2016 году - 2 гранта на сумму 8569 тыс. рублей.

Общий объем предоставленных Фондом "МКК ФРМСП ЗАТО Северск" микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства за указанный период составил 21375 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году - микрозаймы не выдавались;

в 2015 году - 37 микрозаймов на сумму 16640 тыс. рублей;

в 2016 году - 12 микрозаймов на сумму 4735 тыс. рублей.

За период с 2014 года по 2016 год направлено в Ассоциацию "Некоммерческое партнерство "АРП-Северск" 10201,76 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году - 5216,3 тыс. рублей;

в 2015 году - 3465,4 тыс. рублей;

в 2016 году - 1520,04 тыс. рублей.

В рамках осуществления деятельности Ассоциации "НП "АРП-Северск" создано 159 рабочих мест в вышеуказанный период:

в 2014 году - 62 рабочих места;

в 2015 году - 62 рабочих места;

в 2016 году - 35 рабочих мест.

С 2014 года по 2016 год Ассоциацией "НП "АРП-Северск" размещено резидентов в бизнес-инкубаторе ЗАТО Северск:

в 2014 году - 8 резидентов;

в 2015 году - 18 резидентов;

в 2016 году - 20 резидентов.

За указанный период за счет всех оказанных форм поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства создано 604 рабочих места:

в 2014 году - 233 рабочих места;

---

в 2015 году - 205 рабочих мест;

в 2016 году - 166 рабочих мест.

С 2014 года ЗАТО Северск активно участвует в формировании и внедрении лучших муниципальных практик. В период с 2014 года по 2015 год 2 лучшие муниципальные практики ЗАТО Северск в сфере поддержки предпринимательства включены в Атлас лучших муниципальных практик, подготовленный Агентством стратегических инициатив (г. Москва). В 2016 году были внедрены 3 успешных муниципальных практики.

Анализ ситуации в сфере малого и среднего предпринимательства позволяет выявить факторы (проблемы), сдерживающие его развитие на территории ЗАТО Северск:

1) проблемы, связанные с наличием статуса закрытого административно-территориального образования и моногорода (наличие контролируемой зоны по границе ЗАТО; ограничения на въезд и постоянное проживание граждан на территории ЗАТО; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом. Все земельные участки в границах ЗАТО (за исключением находящихся в частной собственности) имеют статус земель, изъятых или ограниченных в обороте).

Ограничения, связанные с приобретением прав на имущество на территории закрытых административных территориальных образований, установленные законодательством Российской Федерации, сдерживают приток инвестиций на территорию муниципального образования, а также рост числа субъектов предпринимательской деятельности за счет иногородних субъектов предпринимательской деятельности. Оформление объектов недвижимости занимает длительный период, поскольку в соответствии с законодательством о ЗАТО все сделки подлежат согласованию с Госкорпорацией "Росатом", если одна из сторон постоянно не зарегистрирована на территории ЗАТО Северск;

2) ориентация системы поддержки малого и среднего предпринимательства на стимулирование создания новых субъектов предпринимательской деятельности, неразвитость инструментов поддержки существующего бизнеса.

Одним из основных препятствий развития существующего бизнеса является недостаток собственных средств, низкая доступность заемных средств;

3) проблемы конструктивного взаимодействия власти, общества, бизнеса;

4) ограниченность площадей нежилых помещений, привлекательных для осуществления предпринимательской деятельности.

Перечень объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства периодически пополняется новыми объектами, что теоретически позволяет наращивать число резидентов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на данных площадях. На практике же для доведения переданных нежилых помещений до состояния, пригодного и привлекательного для осуществления предпринимательской деятельности, необходимо проведение их капитального ремонта, что в свою очередь требует значительных финансовых и временных вложений;

5) недостаток современных высокотехнологичных центров, способных стать генератором продукции новой экономики - инноваций.

## **2.6. Инвестиционная деятельность**

Общий объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, осуществляющих деятельность на территории ЗАТО Северск, по итогам 2016 года увеличился почти в 2 раза в действующих ценах относительно уровня 2014 года и составил за счет всех источников финансирования 6,4 млрд рублей. Рост инвестиций связан в первую очередь с инвестиционной деятельностью АО "СХК", объем инвестиций которого в 2016 году составил 5,3 млрд рублей, увеличившись по отношению к 2014 году более чем в 3 раза, что обусловлено в основном реализацией масштабного проекта "Прорыв".

Без учета инвестиционных вложений АО "СХК" объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций ЗАТО Северск в 2016 году сократился на 34% и составил 1 млрд рублей, что связано с завершением реализации мероприятий по созданию линий творожно-сырного производства ООО "Деревенское молочко". Высокий темп роста инвестиций наблюдался в розничной и оптовой торговле - рост в 9 раз к 2014 году, что обусловлено вложением средств в развитие оптовой торговли мясной продукцией на территории ЗАТО Северск.

Расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности ЗАТО Северск в 2016 году составили 98 млн рублей, снижение по сравнению с 2014 годом составило 73,7% (в 2014 году - 372,9 млн рублей, в 2015 году - 361,7 млн рублей), что в основном обусловлено окончанием строительства многопрофильного спортивного комплекса, многоквартирного жилого дома в пос. Самусь.

В качестве основных факторов, сдерживающих инвестиционные процессы на территории ЗАТО Северск, являются следующие.

Ухудшающаяся в последние годы бюджетная ситуация ЗАТО Северск не позволяет вести активную инвестиционную деятельность. Бюджет дотационный и лишен возможности формировать собственную инвестиционную политику.

За последние годы доля доходов с территории катастрофически снижается, что существенно сокращает управленческие возможности муниципалитета в части определения приоритетов расходования бюджетных средств.

В условиях современного бюджетного законодательства собственных доходов бюджета, получаемых в виде налоговых и неналоговых поступлений, недостаточно для эффективного функционирования органов местного самоуправления и исполнения возложенных функций и социально-экономических задач. Изменение налогового и бюджетного законодательства привело к увеличению централизации доходных источников в пользу вышестоящих уровней бюджетов, в результате чего доходная база бюджета ЗАТО Северск не обеспечивает в полном объеме и на должном уровне решение вопросов местного значения.

Кроме того, на протяжении последних лет снижаются поступления дотаций в бюджет ЗАТО Северск из федерального и областного бюджетов, что при высокой степени дотационности территории ведет к возможным экономическим рискам для социально-экономического развития ЗАТО Северск.

В связи со сложившейся макроэкономической ситуацией возможен пересмотр инвестиционных программ Госкорпорацией "Росатом" в отношении сроков реализации отдельных проектов на территории ЗАТО Северск.

Ограничения, связанные с режимным статусом территории (особые требования к размещению производственных объектов в ЗАТО, земельных участков, запрет на ведение деятельности иностранными гражданами и иные), и низкое качество объектов инфраструктуры коммерческой недвижимости приводят к низкой инвестиционной привлекательности ЗАТО Северск и препятствуют притоку внебюджетных инвестиций на территорию.

Находящиеся в границах г. Северска неиспользуемые промышленные площадки (оставшиеся от размещавшихся ранее производств) можно считать перспективным преимуществом для инвестирования как со стороны местного бизнеса, так и внешнего, но их использование практически невозможно по причине расположения большей части этих площадок в санитарно-защитной зоне АО "СХК".

## **2.7. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Общая площадь жилищного фонда ЗАТО Северск увеличилась за 2014 - 2016 годы на 74,2 тыс. кв. м и по состоянию на 01.01.2017 составила 2551,2 тыс. кв. м.

На территории ЗАТО Северск находится 804 многоквартирных дома, из них 162 дома - деревянные, три дома (один в г. Северске, два в пос. Самусь) признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Доля аварийного жилищного фонда в составе жилищного фонда ЗАТО Северск уменьшилась с 0,1% (2,9 тыс. кв. м) в 2014 году до 0,06% (1,5 тыс. кв. м) в 2016 году. Уменьшилась и численность населения, проживающего в аварийном жилищном фонде, на конец 2016 года она составляла 95 человек (2014 год - 192 человека).

Порядка 45% многоквартирных домов не ремонтировалось более 50 лет.

Жилищный фонд характеризуется высоким уровнем износа инженерных систем, низким уровнем оснащённости общедомовыми и индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов, низким уровнем оснащённости средствами автоматического регулирования отпуска горячей воды.

Одним из сдерживающих факторов развития ЗАТО Северск является состояние коммунальной инфраструктуры.

В настоящее время на территории г. Северска действует открытая система теплоснабжения. Теплоснабжение жилищного фонда и объектов социально-бытового и культурного назначения, а также промышленных объектов производится от единственного источника ТЭЦ АО "СХК" (с 01.08.2014 переведена в состав АО "ОТЭК") (далее - ТЭЦ) по тепловым сетям, обслуживаемым ОАО ТС.

Система теплоснабжения г. Северска была спроектирована в 50-х годах прошлого века. Температурные графики отпуска тепловой энергии, выбранные при проектировании системы теплоснабжения, действуют до настоящего времени.

Зона действия ТЭЦ распространяется на всех потребителей тепловой энергии в г. Северске. Система теплоснабжения г. Северска: зависимая, с индивидуальными тепловыми пунктами у каждого потребителя, с использованием элеваторов (большая часть потребителей), присоединение систем горячего водоснабжения открытого типа.

К существующим проблемам организации качественного теплоснабжения г. Северска относятся:

1) высокий уровень износа основного оборудования ТЭЦ. Находящиеся в эксплуатации ТЭЦ 5 из 9 турбогенераторов и 13 из 17 котлов выработали свой парковый ресурс и функционируют в связи с продлением срока эксплуатации. Указанное оборудование неоднократно подвергалось капитальному ремонту и является физически и морально устаревшим. Дальнейшее продление сроков эксплуатации части основного оборудования ТЭЦ может повлечь ограничения и запрещение работы со стороны контролирующих органов, что приведет к снижению показателей выработки тепловой и электрической энергии вплоть до полного прекращения теплоснабжения потребителей. Решением указанной проблемы является вывод из эксплуатации части теплогенерирующего оборудования ТЭЦ и строительство замещающих тепловых мощностей для теплоснабжения потребителей г. Северска. Однако ввиду отсутствия предложений от инвесторов по реализации проекта строительства замещающей тепловой мощности существует необходимость продолжения эксплуатации ТЭЦ. Все потребители г. Северска снабжаются теплом от бойлерной установки N 1 (БУ-1) ТЭЦ, тепловую энергию эта установка получает от турбогенераторов ст. N 1, 2, 6, 7, 9, 15, вывод из эксплуатации которых может привести к прекращению теплоснабжения г. Северска;

2) разрегулированность системы теплоснабжения г. Северска. Следствием этой проблемы является несоответствие фактического и расчетного температурного графика обратной сетевой воды, поступающей из городских теплосетей;

3) высокий уровень износа тепловых сетей и, как следствие, высокая вероятность возникновения повреждений на трубопроводах тепловых сетей, обусловленная утонением стенок трубопроводов, явлениями коррозии металла, проседанием грунтов и напряжением металла в местах поворотов, у опор;

4) снижение качества теплоснабжения из-за фактических потерь тепловой энергии при ее транспортировке, связанных с физическим износом тепловой изоляции, нарушениями целостности гидроизоляционного слоя тепловой изоляции трубопроводов;

5) неравномерное распределение расходов сетевой воды по магистралям системы теплоснабжения г. Северска. Значительная часть потребителей г. Северска снабжается тепловой энергией по 1-й и 2-й



Южным тепломагистралям. Их относительно высокая загруженность требует повышенного расхода теплоносителя для обеспечения требуемых параметров теплоснабжения у конечных потребителей. Вместе с тем 3-я Южная тепломагистраль имеет сравнительно небольшую тепловую нагрузку и невысокий расход теплоносителя. Так как все три магистрали подключены к одной бойлерной установке (БУ-1) на источнике тепловой энергии ТЭЦ, отпуск тепловой энергии в них осуществляется по одному температурному графику, то обеспечение нормативных параметров теплоснабжения всех потребителей тепловой сети выдвигает к системе ее регулирования взаимно исключаящие требования. Это приводит к увеличению расходов на транспортировку теплоносителя по 1-й и 2-й Южным тепломагистралям, к повышению тепловых потерь на 3-й Южной тепломагистрали, ухудшению качества теплоснабжения подключенных к ней потребителей;

6) низкая степень автоматизации тепловых пунктов и несоответствие параметров схем подключения потребителей проектным значениям. Большинство теплопотребляющих установок потребителей г. Северска подключены к тепловой сети по зависимой схеме с использованием элеваторных узлов;

7) ухудшение качества обеспечения горячего водоснабжения (далее - ГВС) в межотопительный период, связанное с пониженной температурой теплоносителя в некоторых участках тепловой сети. Это связано с переводом системы теплоснабжения на летний режим эксплуатации и выводом части трубопроводов тепловой сети из работы для производства ремонтных и восстановительных работ. По окончании отопительного сезона, для осуществления в летний период ремонтных работ на ТЭЦ и на тепловых сетях города, система теплоснабжения переводится с циркуляционного режима в тупиковый. Технология подготовки существующей системы теплоснабжения к зиме такова, что для ремонта оборудования требуется отключение "подающего", либо "обратного" трубопроводов. Таким образом, в действующей схеме открытого, двухтрубного теплоснабжения осуществлять ремонт без остановки одного из них невозможно. Тем самым горячее водоснабжение города осуществляется только по одной трубе, при этом ТЭЦ задает повышенные параметры температуры горячей воды, чтобы с учетом потерь до потребителей вода доходила нормативного качества.

Кроме того, часть многоквартирных домов находится на тупиковых ветках теплосетей, и в этих домах в большей степени возникают проблемы с низкой температурой горячей воды по причине ее остывания из-за минимального водоразбора.

Учитывая, что городская система теплоснабжения спроектирована именно в таком виде и в ближайшее время кардинально не изменится, согласно [Правилам](#) предоставления коммунальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах осуществляется перерасчет за некачественную поставку горячей воды.

Реализация Федерального [закона](#) от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" требует значительных инвестиций. По предварительным оценкам, общая потребность средств составляет с учетом строительства замещающего источника теплоснабжения г. Северска порядка 8 млрд рублей. По большинству крупных проектов источник финансирования не определен. Финансовое состояние тепло- и водоснабжающих организаций, действующих на территории г. Северска, не позволяет обеспечить реализацию требований законодательства в рамках действующих тарифов.

На внегородских территориях в пос. Самусь выработку тепловой энергии обеспечивает центральная отопительная котельная (далее - ЦОК) и котельная, ранее принадлежавшая Федеральному государственному учреждению "Обское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства" (котельная по ул. Камышке), в пос. Орловка выработку тепловой энергии обеспечивает модульно-газовая котельная, введенная в эксплуатацию в 2014 году.

В пос. Самусь тепловая мощность ЦОК в перспективе должна быть увеличена на 14 Гкал/ч для обеспечения надежности теплоснабжения существующих и вновь подключаемых потребителей с учетом аварийного резерва.

В пос. Орловка модульно-газовая котельная работает на резервном топливе (мазут), что в свою очередь привело к значительному росту тарифа. В целях снижения тарифа на тепловую энергию в пос.



Орловка требуется строительство газопровода к котельной пос. Орловка.

Система водоснабжения ЗАТО Северск не удовлетворяет в полной мере потребности территории. Водоснабжение в г. Северске осуществляется из подземных источников Северского месторождения двумя площадными водозаборами N 1 и N 2, которые эксплуатируются с 1962 года и 1970 года. В работе водозаборов N 1 и N 2 присутствуют аналогичные проблемы, связанные с высоким физическим износом большинства скважин, причинами которого являются сверхнормативный срок эксплуатации и высокая биохимическая коррозия насосного оборудования. Расширение существующих водозаборов и увеличение их производительности в связи со сложными эколого-гидрогеологическими условиями практически невозможно. Требуется строительство нового третьего водозабора.

Существующая централизованная система хозяйственно-питьевого водоснабжения внегородских территорий обеспечивает население централизованным водоснабжением: в пос. Самусь - на 80%, в пос. Орловка - на 50%, в дер. Кижирово - на 40%. На внегородских территориях ЗАТО Северск доля потребления воды составляет менее 3% в общем объеме потребления ЗАТО Северск.

Существующее положение с очисткой сточных вод можно охарактеризовать как критическое. Действующие с 50-х годов очистные сооружения работают по устаревшей технологии, представлены только набором устройств для механической очистки сточных вод (решетки, песколовки, первичные отстойники) и для обеззараживания осветленной сточной жидкости гипохлоритом натрия. Биологическая очистка в технологической схеме действующих очистных сооружений отсутствует.

Высокий процент износа имеют канализационные сети г. Северска, 90% сетей водоотведения имеют срок службы более 20 лет.

На внегородских территориях централизованная система хозяйственно-бытовой канализации существует только в пос. Самусь, обеспеченность населения которой составляет 50%. В пос. Орловка, дер. Кижирово централизованное водоотведение отсутствует, сброс сточных вод осуществляется в выгребные ямы и далее вывозится на очистные сооружения пос. Самусь.

## 2.8. Транспортная инфраструктура

С целью создания условий для организации транспортного обслуживания населения ЗАТО Северск пассажирские перевозки в 2016 году осуществлялись по транспортной схеме, включающей 2 речных и 25 автобусных маршрутов, из которых 10 социально значимые, обслуживаемые Муниципальным казенным пассажирским транспортным предприятием. Остальные перевозки по городским маршрутам осуществляли частные организации ООО "Гаруда", ООО "Росич", по межмуниципальным автобусным маршрутам - частные организации ООО "Росич", ООО "Автотранс".

Протяженность автомобильных дорог общего пользования, включая проезды и улицы, увеличилась и на конец 2016 года составляла 217,95 км (в 2014 - 2015 годах - 210,4 км), в том числе протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым усовершенствованным покрытием - 171,4 км (в 2014 - 2015 годах - 170 км).

На объектах улично-дорожной сети ЗАТО Северск протяженностью 110,3 км (64,4% от протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым усовершенствованным покрытием) работы по капитальному ремонту не выполнялись в течение последних 12 - 15 лет, что является нарушением нормативных межремонтных сроков. Степень износа более 50% имеют 35% (62,01 км) дорог ЗАТО Северск. Не отвечают нормативным требованиям дороги общей протяженностью 69,1 км.

На внегородских территориях ЗАТО Северск более 40% дорог и улиц не асфальтированы (грунтовые и щебеночные дороги). Дороги с асфальтобетонным покрытием находятся в эксплуатации более 20 лет без проведения капитального ремонта при нормативном межремонтном сроке службы 12 лет. Покрытие дорог имеет значительный износ, в связи с чем ежегодно требуется большой объем текущего ремонта.

В последние годы отмечается значительное повышение нагрузок на поверхность дорог, вызванное увеличением интенсивности транспортных потоков. Быстрый рост численности автопарка за последние годы и массовое включение в дорожное движение новых водителей и перевозчиков приводят к

существенному изменению характеристик и усложнению условий дорожного движения. Значительная степень износа является причиной ухудшения дорожной ситуации, повышения уровня аварийности.

Для обеспечения бесперебойного, комфортного и безопасного дорожного движения, поддержания транспортно-эксплуатационных характеристик существующей сети автомобильных дорог общего пользования в 2014 - 2016 годах выполнен текущий ремонт асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог и улично-дорожной сети ЗАТО Северск общей площадью 114,4 тыс. кв. м (в 2016 году - 49,0 тыс. кв. м, в 2015 году - 26,2 тыс. кв. м, в 2014 году - 39,2 тыс. кв. м).

Капитальный ремонт улично-дорожной сети после длительного перерыва начат с 2014 года. За указанный период отремонтировано 9,89 км дорог. Сократилась доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования с 32,84% в 2015 году до 32,35% на конец 2016 года.

## **2.9. Потребительский рынок**

Потребительский рынок ЗАТО Северск по состоянию на конец 2016 года насчитывал 1001 объект торговли, общественного питания и бытового обслуживания, на конец 2015 года - 1029 ед., на конец 2014 года - 1103 ед.

В 2016 году общий торговый оборот на территории ЗАТО Северск (с учетом деятельности индивидуальных предпринимателей) составил 10,2 млрд рублей (118,6% в действующих ценах к 2014 году), в том числе оборот розничной торговли (с учетом деятельности индивидуальных предпринимателей) - 8,0 млрд рублей (114,5% в действующих ценах к 2014 году).

На территории ЗАТО Северск представлены практически все торговые форматы: магазины торговых сетей, торговые центры, магазины категории "у дома", ярмарки, павильоны и киоски, социальные торговые ряды. Одним из основных показателей развития торговли является обеспеченность населения торговыми площадями. В целом наличие достаточного количества торговых площадей разнообразных форматов обеспечивает доступность товаров для населения ЗАТО Северск.

Товарная насыщенность потребительского рынка носит устойчивый характер. Спрос населения на основные продовольственные и непродовольственные товары удовлетворяется в полной мере.

К позитивным тенденциям развития потребительского рынка в ЗАТО Северск относятся повышение качества и разнообразие форм обслуживания, открытие магазинов новых форматов, торговых центров и расширение ассортимента предлагаемых к продаже товаров.

Объем платных услуг, предоставляемых населению, достиг в 2016 году около 2,6 млрд рублей (107,2% в действующих ценах к 2014 году.). Доля жилищно-коммунальных услуг в общем объеме услуг населению составляет около 70%, увеличение объема которых в основном связано с ростом тарифов поставщиков этих услуг.

Характеристика уровня развития потребительского рынка на душу населения демонстрирует значительное отставание ЗАТО Северск от среднеобластных показателей. Оборот розничной торговли на душу населения в 2016 году ниже среднеобластного в 1,9 раза, объем платных услуг - в 1,8 раза. Это связано с особым статусом ЗАТО, накладывающим ограничение на использование земельных ресурсов, и ограниченным доступом к услугам потребителям, не проживающим на территории ЗАТО Северск. Кроме того, жители г. Северска с достаточно высоким уровнем дохода предпочитают его реализовывать на динамично развивающемся рынке г. Томска.

К основным проблемам развития потребительского рынка ЗАТО Северск можно отнести следующие: недостаточный уровень развития инфраструктуры в сфере услуг, неравномерное развитие торговли и услуг в разрезе муниципального образования, объектов общественного питания и бытового обслуживания на внегородских территориях, недостаточная квалификация кадров в сфере потребительского рынка.

## **2.10. Развитие социальной сферы**

---

Система образования в ЗАТО Северск представлена образовательными организациями муниципального, областного и федерального уровня.

На конец 2016 года она включала 24 дошкольных образовательных учреждения, 19 общеобразовательных учреждений, 10 учреждений дополнительного образования детей (спортивной и художественно-эстетической направленности) и 2 учреждения профессионального образования, предоставляющих начальное, среднее и высшее профессиональное образование.

За 2014 - 2016 годы в сфере образования:

1) сохранялась достаточная обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях для удовлетворения потребности населения в данном виде услуг (в 2016 году - 114 мест на 100 детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в 2014 году - 118 мест на 100 детей).

В дошкольных образовательных учреждениях введено 690 мест, из них за счет нового строительства (МАДОУ "Детский сад N 48" третий корпус, МБДОУ "Детский сад N 50" второй корпус), капитального ремонта и реконструкции существующих учреждений образования (МБДОУ "Детский сад N 7", МАОУ "СОШ N 76" - подразделение дошкольного образования) - 604 места, за счет изменения внутренней структуры образовательных дошкольных учреждений и открытия дополнительных групп - 86 мест.

Проблема обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях ЗАТО Северск отсутствует. Однако доля детей в возрасте 1 - 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей данной возрастной категории увеличилась с 6,3% в 2014 году до 8,8% в 2016 году. Такая ситуация обусловлена увеличением численности детей, ожиданием места в дошкольном образовательном учреждении по месту жительства и достижения ребенком определенного возраста для определения его в детское дошкольное учреждение;

2) возросла укомплектованность муниципальных дневных общеобразовательных учреждений с 82,5% в 2014 году до 92,0% в 2016 году. В 2016 году 91,1% муниципальных образовательных учреждений соответствовали современным требованиям обучения (в 2014 году - 89,1%);

3) сохранялась на достаточном уровне обеспеченность услугами дополнительного образования детей;

4) наблюдалась тенденция снижения численности студентов в учреждениях профессионального образования, расположенных на территории ЗАТО Северск. В 2016 году профессиональное образование получали 1387 человек, что меньше численности обучавшихся студентов в 2014 году на 22,2% (в 2014 году - 1783 человека).

В сфере образования ЗАТО Северск сохраняется необходимость приведения инфраструктуры образовательных учреждений к уровню, соответствующему требованиям Федерального государственного образовательного стандарта.

Материально-техническая база образовательных учреждений характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов и инженерных коммуникаций. В 2016 году значительно возросло количество рекомендаций комиссии МКУ ТЦ по проведению текущих и капитальных ремонтов с целью поддержания в надлежащем состоянии зданий и устранения дефектов, которые приводят к разрушению строительных конструкций и инженерных систем и не обеспечивают безопасность дальнейшей эксплуатации зданий.

Свыше 70% зданий образовательных учреждений эксплуатируются более 45 лет, порядка 90% зданий - без проведения комплексного капитального ремонта. Несмотря на то, что ежегодно в образовательных организациях ЗАТО Северск проводятся косметические ремонты, каждое образовательное учреждение нуждается в проведении текущего восстановительного ремонта. Одной из основных проблем остается недоукомплектованность игровых площадок дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск игровым оборудованием. В большинстве дошкольных образовательных организаций малые архитектурные формы не обновлялись более 10 - 15 лет.

Оснащение территорий площадок дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск предусмотрено муниципальной программой "Развитие образования ЗАТО Северск" на 2015 - 2025 годы, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 N 3542. В настоящее время установка нового оборудования на прогулочных и игровых зонах детских садов осуществляется точно, исходя из потребности каждой дошкольной организации.

В 2016 году были улучшены условия организации образовательного процесса за счет работы по развитию инфраструктуры: проведены реконструкция фасада здания МБДОУ "Детский сад N 40" (корпус 2), капитальный ремонт системы водоснабжения МБДОУ "ЦРР - детский сад N 45". В 2017 году планируется капитальный ремонт системы водоснабжения МБОУ "СОШ N 88 имени А.Бородина и А.Кочева", в 2017 - 2018 годах планируется провести капитальный ремонт кровли МБДОУ "ЦРР - детский сад N 57", капитальный ремонт кровли бассейна МБОУ "СОШ N 198". В 2018 году планируется капитальный ремонт кровли МБДОУ "Детский сад N 35", капитальный ремонт кровли корпуса 1 МБДОУ "Детский сад N 44".

В последние годы в ЗАТО Северск наблюдается рост численности населения, занимающегося физической культурой и спортом. Численность занимающихся в 2016 году составляла 39,8 тыс. человек, в 2014 году - 24,8 тыс. человек. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от численности населения в возрасте от 3 до 79 лет в 2016 году увеличилась и составила 37,3% (в 2014 году - 22,9%).

Всего на территории ЗАТО Северск располагается 185 спортивных сооружений, из них: 2 стадиона, 116 плоскостных сооружений (поля, площадки и иные), 53 спортзала (в том числе 25 школьных спортивных залов), 6 бассейнов, ледовый дворец, 2 лыжные базы, 2 лыжные трассы, 2 стрелковых тира, стрелковый стенд.

За период с 2014 года по 2016 год на территории ЗАТО Северск введено в эксплуатацию 12 спортивных сооружений:

- 3 спортивных сооружения в 2014 году: спортивный зал МАОУ СФМЛ, две комплексные спортивные площадки (МАУДО СДЮСШОР им. Л.Егоровой, МАУ ЗАТО Северск ДОЛ "Восход");

- 9 спортивных сооружений в 2015 году: 3 комплексные спортивные площадки (в г. Северске по ул. Калинина, 46а; ул. Победы, 12а; в пос. Самусь по ул. Пекарского, 30); 5 залов и 1 бассейн в составе многопрофильного спортивного комплекса "Олимпия".

Введен новый многопрофильный спортивный комплекс "Олимпия" МАУДО СДЮСШОР им. Л.Егоровой, в состав которого вошли: универсальный спортивный зал для игры в волейбол, баскетбол и теннис с трибунами на 450 зрителей, большая чаша бассейна с трибунами на 90 мест, малая чаша бассейна, тренажерный зал, зал силовой подготовки, зал аэробики, зал для игры в настольный теннис. Многопрофильный спортивный комплекс - это первый спорткомплекс в г. Северске, полностью доступный людям с ограниченными возможностями.

Единовременная пропускная способность всех физкультурно-спортивных сооружений в ЗАТО Северск не соответствует нормативу. Несмотря на рост данного показателя в 2014 - 2016 годах с 423 человек до 462 человек на 10 тыс. населения, его уровень составил в 2016 году 24,3% от норматива (норматив - 1900 человек на 10 тыс. населения).

Не соответствует нормативам и фактическая обеспеченность спортивными сооружениями ЗАТО Северск для минимальной двигательной активности населения.

Отстает развитие спортивной базы. Большинство спортсооружений, находящихся в муниципальном ведении, было построено до 80-х годов и требует реконструкции и переоснащения.

Организацией культурного досуга населения занимаются на территории ЗАТО Северск 8 муниципальных учреждений культуры. В соответствии с нормативной потребностью население ЗАТО Северск обеспечено выставочными залами, музеями. Выше нормативной обеспеченности территории профессиональными театрами. Ниже нормативной обеспеченности населения - обеспеченность библиотеками и парками. На территории действует 9 библиотек с учетом филиалов при нормативной

потребности 10 библиотек. При нормативной обеспеченности 3 парка фактическая обеспеченность ЗАТО Северск - 1 парк.

Основная цель муниципальной сферы культуры - создание системы организаций, отвечающих современным требованиям к качеству культурных услуг, за счет реконструкции и модернизации объектов культуры. Однако здания учреждений культуры, построенные более 60 лет назад, не соответствуют современным требованиям строительных и санитарно-эпидемиологических норм и правил, предъявляемым к учреждениям культуры и образования. Износ основного оборудования, музыкальных инструментов составляет 85 - 100%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых требуют капитального ремонта, составляет 23,5% (4 здания из 17: МБУ "Самусьский ДК", МАУ "ГДК", МАУДО ДШИ, МАУ СПП, в 2014 году - 5 зданий из 17, доля составляла - 29,4%).

Медико-санитарное обслуживание населения ЗАТО Северск осуществляется Северской клинической больницей ФГБУ СибФНКЦ ФМБА России с коечным фондом стационаров 1098 коек и нормативной пропускной способностью амбулаторно-поликлинических отделений 2570 посещений в смену.

Обеспеченность населения ЗАТО Северск учреждениями здравоохранения и медицинским персоналом в 2014 - 2016 годах характеризовалась следующими показателями:

- больничными койками - в 2016 году - 96,0 коек на 10 тыс. жителей (в 2014 году - 105,6 койки) при нормативе обеспеченности больничными койками - 134,7 койки на 10 тыс. жителей;

- амбулаторно-поликлиническими учреждениями - 244,2 посещения в смену на 10 тыс. жителей (в 2014 году - 223 посещения), сохранялась выше норматива (при норме - 181,5 посещения в смену на 10 тыс. жителей);

- врачами - 57,1 человека на 10 тыс. населения (в 2014 году - 57 человек) при нормативе - 41 человек на 10 тыс. населения;

- средним медицинским персоналом - 107,7 человека на 10 тыс. населения (в 2014 году - 120 человек) при нормативе - 114,3 человека на 10 тыс. населения.

## **2.11. Уровень жизни населения**

Основным фактором, влияющим на уровень жизни населения, является заработная плата. Начисленная среднемесячная заработная плата работающего списочного состава организаций ЗАТО Северск в 2016 году увеличилась по сравнению с 2014 годом на 5,7% и составила 33883 рубля, однако реальная заработная плата сократилась к уровню 2014 года на 13,7%.

По кругу крупных и средних организаций начисленная номинальная среднемесячная заработная плата составила 38893 рубля, рост к уровню 2014 года на 6,1% в действующих ценах, при этом реальная заработная плата снизилась на 12,7% и в абсолютном выражении составила 32010 рублей.

В ЗАТО Северск сохраняется значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности.

По уровню начисленной среднемесячной заработной платы лидирующее положение занимали организации по видам экономической деятельности "обрабатывающие производства" (50272 руб.), "обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" (48698 руб.) и "государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение" (44804 руб.). Низкий размер оплаты труда (более чем в 2 раза ниже среднего по ЗАТО Северск) в организациях по видам экономической деятельности "торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов" (13232 руб.) и "деятельность гостиниц и предприятий общественного питания" (14891 руб.).

## **2.12. Оценка достигнутых целей**



---

Механизмом реализации **Стратегии-2030** являлась **Программа** социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012 - 2016 годы (далее - Программа), утвержденная решением Думы ЗАТО Северск от 17.11.2011 N 19/1.

**Программой** определены цели и индикаторы их достижения (целевые параметры). Базовые значения индикаторов установлены по состоянию на 2010 год. Оценка достижения индикаторов (целевых параметров) приведена в таблице 1.

**Динамика индикаторов (показателей) реализации **Программы****

Таблица 1



N пп	Индикатор (показатель) реализации	Единица измерения	2010 г. (факт )	2011 г. (факт )	2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
					план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Развитие реального сектора экономики														
1	Объем промышленного производства (без учета ядерного)	% к 2010 г.	х	134,3	132,0	176,5	160,0	162,1	162	190,5	170	170,2	175	190
2	Число созданных рабочих мест (с учетом временных) в рамках реализации мероприятий Программы СЭР (накопленным итогом)	количество	х	х	50	291	250	605	1020	937	1139	1437	1656	1875
3	Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,74	1,35	1,25	1,17	1,2	1,32 <*>	1,31 <*>	1,31	1,5	1,64	1,68	1,71
4	Отношение среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций к прожиточному минимуму на душу трудоспособного населения	раз	3,9	4,1	4,2	4,36	4,25	4,26	4,3	4,02	3,79	3,44	3,5	3,53
5	Рост среднемесячной заработной платы в крупных и средних организациях (2010 год	% к 2010 г.	х	113,4	124,0	124,6	135,0	138,2	150,0	144,4	152,0	148,8	154,0	153,4

	25357 руб.)													
Средний и малый бизнес														
6	Доля работающих на малых предприятиях от численности экономически активного населения	%	6,8	9,7	7,7	10,1	10,7	10,5	10,8	11,0	10,9	11,1	11,2	11,7
7	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед.	374	377	374 <*>	375 <*>	360	335	364	346	370	352	370	271
8	Доля вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства	%	16,4	22,0	10,2	11,6	12,0	28,2	12,1	5,9	12,2	12,2	12,3	6,6
Инженерные инфраструктуры, комфортное проживание														
9	Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год	тыс. кв. м	30,8	20,9	17,3	35,2	38,8	46,1	26,2	26,2	20,0	24,1	27,0	23,9
9.1	в том числе социальное жилье	тыс. кв. м	4,5	0	0	3,2	0	0	0	0	0	0	3,7	3,7
10	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного	кв. м на душу населения	21,2	21,1	21,5	21,3	21,6	21,8	21,7	21,9	22,2	22,1	22,4	22,3

	жителя													
Физкультура и спорт														
11	Охват населения, занимающегося физической культурой и спортом	%	20,4	20,6	20,9	20,7	21,1	21,2	21,4	21,6	21,6	21,8	21,8	21,8
Культура														
12	Увеличение количества участников культурно-досуговых мероприятий	% к 2010 г.		102,0	103,1	103,1	105,2	122,6	103,8	114,9	106,8	108,7	107,0	108,4
Образование														
13	Ввод дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях	количество мест	0	255	65	606	182	336	629	629	20	20	0	0
14	Обеспеченность детей местами в ДОУ	мест на 1000 детей	801	770	851	837	858	862	1000	1026	1010	1017	996	996
15	Увеличение доли общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям	% от числа общеобразовательных учреждений	64,25	64,25	64,25	64,25	64,25	64,25	75,0	89,1	91,1	91,85	91,85	91,11

<\*> Значение показателя приведено в соответствие с уточненной численностью экономически активного населения (с 61,1 тыс. человек до 58,3 тыс. человек) по результатам обследования рабочей силы Федеральной службой государственной статистики.

<\*> Значение показателя приведено в соответствие с уточненной численностью населения ЗАТО Северск.

### 2.13. SWOT-анализ социально-экономического развития ЗАТО Северск

По результатам проведенного анализа сформирован перечень сильных и слабых сторон ЗАТО Северск, вероятных возможностей и угроз, который представлен в таблице 2.

#### Результаты SWOT-анализа ЗАТО Северск

Таблица 2

Внутренние факторы		Внешние факторы	
Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
1	2	3	4
Природные ресурсы и географическое положение			
<p>1. Наличие природных ресурсов для рекреационного использования и специализированных видов туризма.</p> <p>2. Наличие привлекательной архитектурной и культурной среды.</p> <p>3. Близость расположения ЗАТО Северск к значительным запасам полезных ископаемых и сырьевым ресурсам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- топливно-энергетическим ресурсам (нефть, газ и газовый конденсат, торф);</li> <li>- полезным ископаемым (месторождения металлических руд, в т.ч. железных, медных и титановых, кварцевых песков, редкоземельных элементов, марганца, цинка, сурьмы, бурого угля, песчано-гравийных смесей, огнеупорных и кирпичных глин и др.);</li> <li>- лесным ресурсам;</li> <li>- другим природным ресурсам</li> </ul>	<p>1. Резко континентальный климат, оказывающий негативное влияние на развитие сельского и подсобного хозяйства.</p> <p>2. ЗАТО Северск находится на большом расстоянии от основных экономических центров страны и ее географических границ.</p> <p>3. В транспортном отношении ЗАТО Северск не является транзитным. Транссибирская магистраль и главная автодорога, связывающая Урал с Восточной Сибирью, проходят по территориям соседних регионов.</p> <p>4. Высокий уровень нагрузки на окружающую среду, достаточно высокий уровень экологических рисков</p>	<p>1. Эффективное использование туристско-рекреационного потенциала, привлечение государственных и частных инвестиций в реализацию проекта по строительству объектов инфраструктуры туристско-рекреационного кластера на территории ЗАТО Северск.</p> <p>2. Промышленное и жилое строительство на внегородской территории</p>	

(промышленным и диким животным, рыбе, ягодам, грибам, кедровым орехам и иным)			
Городская среда и инфраструктура			
<p>1. Низкий по сравнению со средним значением по Томской области уровень аварийности коммунальных сетей.</p> <p>2. Компактность территории и функциональное зонирование на производственную, коммунальную, селитебную зоны и зону отдыха.</p> <p>3. Привлекательные условия проживания в ЗАТО: закрытость, дающая ощущение безопасности и комфортности.</p> <p>4. Развитая инфраструктура и хорошее качество услуг дошкольных и общих образовательных учреждений; отсутствие дефицита мест в дошкольных образовательных организациях.</p> <p>5. Высокий уровень благоустройства жилищного фонда муниципального образования.</p> <p>6. Высокий уровень информационной безопасности в городе (включая низкую вероятность промышленного шпионажа), обусловленный наличием статуса закрытой территории.</p> <p>7. Наличие необходимой инфраструктуры, в том числе каналов связи и современных средств реагирования и предупреждения глобальных информационных угроз.</p> <p>8. Информационная открытость и доступность. Наличие местного газетного издания, официального</p>	<p>1. Низкая пропускная способность автомобильных дорог между г. Северском и г. Томском, ограничивающая трудовую маятниковую миграцию и иное транспортное сообщение Северска с другими городами региона.</p> <p>2. Недостаточная пропускная способность КПП, являющаяся причиной появления транспортных заторов в часы пик на въезд и выезд из города.</p> <p>3. Высокий уровень износа жилищного фонда, инженерных коммуникаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры и материально-технической базы в учреждениях социальной сферы.</p> <p>4. Система водоснабжения ЗАТО Северск не удовлетворяет в полной мере потребности территории.</p> <p>5. Отсутствует техническая возможность полной биологической очистки сточных вод.</p> <p>6. Недостаток бюджетного финансирования инфраструктуры</p>	<p>1. Участие в федеральных целевых программах, федеральных и региональных государственных программах инфраструктурного развития.</p> <p>2. Участие в реализации приоритетных проектов "Моногорода", "Безопасные и качественные дороги", "ЖКХ и городская среда", реализация на территории моногорода ЗАТО Северск социально значимых проектов</p>	<p>1. Недостаток финансирования реконструкции и строительства новой инфраструктуры.</p> <p>2. Угроза техногенных аварий в силу изношенности основных производственных фондов коммунальной инфраструктуры.</p> <p>3. Резкие изменения в государственной политике в области цен и тарифов на товары и продукцию естественных монополий (повышение стоимости сырья, энергоресурсов, снижающее конкурентные преимущества организаций)</p>

сайта Администрации ЗАТО Северск, а также сайтов муниципальных учреждений, федеральных, государственных служб, высокая обеспеченность населения услугами связи (Интернет), доступность для населения необходимой социально значимой информации			
Население и уровень жизни			
<p>1. Высокий образовательный и профессиональный уровень населения ЗАТО Северск.</p> <p>2. Наличие культурного потенциала с богатыми традициями.</p> <p>3. Наличие научно-образовательного комплекса с его многопрофильностью и кадрами.</p> <p>4. Высокий уровень обеспеченности объектами социальной сферы (музеями, выставочными залами, профессиональными театрами).</p> <p>5. Благоприятные условия для естественного прироста населения (отсутствие социальной напряженности в устройстве детей в дошкольные и общеобразовательные учреждения муниципального образования; относительно низкий уровень преступности и коррупции, криминального риска ввиду компактности территории; благоприятная экологическая обстановка; 100% благоустроенное жилье на территории города).</p> <p>6. Низкий уровень социальной конфликтности населения</p>	<p>1. Превышение смертности над рождаемостью.</p> <p>2. Отток активной и талантливой молодежи.</p> <p>3. Узкая профессиональная специализация населения, невостребованная на рынке труда, низкая профессиональная мобильность.</p> <p>4. Обеспеченность объектами социальной сферы (больничными койками; спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями; бассейнами; парками культуры и отдыха, библиотеками) ниже нормативной.</p> <p>5. Отсутствие системы утилизации отходов, проблемы с местами захоронения</p>	<p>1. Возрастающий спрос на квалифицированные кадры в связи с развитием высокотехнологичных производств, формированием инновационной инфраструктуры.</p> <p>2. Наличие сети учреждений профессионального образования разного уровня и переподготовки кадров, способных вести подготовку специалистов с учетом конкретных требований.</p> <p>3. Рост платежеспособности населения</p>	<p>1. Негативные демографические процессы (в том числе сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, миграционный отток населения), угроза увеличения демографической нагрузки на работающих.</p> <p>2. Диспропорции на рынке труда. В связи с отсутствием необходимого количества рабочих мест сохранение оттока населения, талантливой молодежи.</p> <p>3. Сохранение дифференциации по уровню заработной платы по видам экономической</p>



			<p>деятельности.</p> <p>4. Несоответствие качества городской среды представлениям привлекаемых из других городов молодых специалистов.</p> <p>5. Риск возникновения экологических проблем</p>
Потребительский рынок			
<p>1. Положительная динамика роста предоставления услуг населению, оборота розничной торговли.</p> <p>2. Разнообразие форм обслуживания, наличие магазинов новых форматов, торговых центров.</p> <p>3. Расширенный ассортимент предлагаемых к продаже товаров</p>	<p>1. Недостаточный уровень развития инфраструктуры в сфере услуг.</p> <p>2. Неравномерное развитие торговли и услуг в разрезе муниципального образования, объектов общественного питания и бытового обслуживания на внегородских территориях.</p> <p>3. Недостаточная квалификация кадров в сфере потребительского рынка</p>	<p>Рост денежных доходов населения, увеличение объемов потребительского рынка</p>	<p>Возрастающее конкурентное давление со стороны сетевых игроков потребительского рынка</p>
Промышленность			
<p>1. Развитый промышленный потенциал: концентрация мощной и достаточно прогрессивной производственной базы, производственно-технологический опыт, наличие высокопрофессиональных кадров, а также инновационная и маркетинговая активность.</p> <p>2. Обладание позитивным опытом эффективной организации науки, проектирования, экспериментального</p>	<p>1. Монопрофильная экономика, низкий уровень диверсификации производств на территории ЗАТО Северск.</p> <p>2. Закрытость экономического пространства, минимизация экономических связей (за исключением жизнеобеспечивающих).</p> <p>3. Ограниченность размещения производств из-за наличия значительных санитарно-защитных зон АО "СХК"</p>	<p>1. Реализация проектов, связанных с созданием инновационного территориального центра "ИНО Томск" в границе Томской агломерации.</p> <p>2. Создание и развитие Центра компетенций атомной отрасли.</p> <p>3. Развитие передовых производственных технологий, в том числе в</p>	<p>1. Инфляционные риски и сокращение спроса на продукцию предприятий.</p> <p>2. Повышение экономической и политической неопределенности, ограничения на привлечение современных</p>

<p>и массового производства.</p> <p>3. Наличие крупных уникальных производств и технологий в химической отрасли, включенность АО "СХК" в технологическую цепочку глобальной компании (АО "ТВЭЛ" и Госкорпорации "Росатом") и связанные с этим возможности</p>		<p>рамках реализации проектов Госкорпорации "Росатом".</p> <p>4. Участие в стратегических государственных программах и на международном рынке</p>	<p>технологий.</p> <p>3. Медленный рост малых промышленных предприятий, сохранение зависимости экономики от деятельности АО "СХК".</p> <p>4. Усиление зависимости экономики муниципального образования от деятельности АО "СХК", неопределенность в перспективах его развития.</p> <p>5. Сокращение финансирования федеральной целевой программы (ФЦП) "Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 N 50</p>
---	--	---	---

Инвестиционный климат и бизнес			
<p>1. Взаимодействие с Госкорпорацией "Росатом" и органами государственной власти Томской области в целях повышения инвестиционной привлекательности, создания территории опережающего социально-экономического развития.</p> <p>2. Развитая инфраструктура поддержки предпринимательства.</p> <p>3. Имеющиеся свободные площади для размещения производств на территории кластера в рамках развития промышленного парка.</p> <p>4. Высокая эффективность реализации муниципальных программ.</p> <p>5. Оказание муниципальных услуг по принципу одного окна</p>	<p>1. Режимные ограничения, связанные со статусом закрытого административно-территориального образования.</p> <p>2. Низкий уровень предпринимательской активности.</p> <p>3. Высокие издержки на создание и ведение бизнеса.</p> <p>4. Ограниченная доступность финансовых ресурсов: сложность получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, высокая стоимость банковских кредитов.</p> <p>5. Доля малых и средних предприятий в экономике недостаточна для формирования устойчивого сектора, сопоставимого с базовым предприятием.</p> <p>6. Высокая финансовая зависимость от федеральных и региональных бюджетов. Зависимость местного бюджета от объемов безвозмездных поступлений вышестоящих бюджетов возрастает год от года, что влечет недостаточность средств на реализацию социально значимых проектов, обозначенных в муниципальных программах</p>	<p>1. Привлечение федерального и областного финансирования на развитие малого и среднего бизнеса.</p> <p>2. Предоставление бизнесу максимальных льгот и субсидий.</p> <p>3. Реализация крупных инфраструктурных проектов в рамках Томской агломерации.</p> <p>4. Создание территории опережающего социально-экономического развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение инвестиций в проекты в приоритетных для ЗАТО и Томской области сферах, таких как машиностроение, приборостроение, информационные и телекоммуникационные технологии, пищевая промышленность;</li> <li>- создание условий для коммерциализации гражданских технологий, разработанных на базовых предприятиях атомной отрасли;</li> <li>- привлечение внешних инвесторов, реализующих проекты по импортозамещению в смежных с базовыми отраслями;</li> <li>- вовлечение в</li> </ul>	<p>1. Усиление режима ЗАТО и риски усиления закрытости.</p> <p>2. Высокая дотационность бюджета, сокращение федерального и регионального финансирования</p>

		<p>экономический оборот неиспользуемых объектов промышленного назначения. 5. Привлечение инвестиций в экономику ЗАТО Северск при реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногороде. 6. Развитие кластера инновационных технологий Томской области</p>	
--	--	--	--

Таким образом, ЗАТО Северск - территория с уникальной специализацией и большим потенциалом для создания новых высокотехнологичных производств. Наличие статуса ЗАТО обуславливает повышенный уровень бюджетной обеспеченности. Однако существует довольно значительный отрицательный эффект от "закрытости", влияющий на доходы бюджета ЗАТО Северск и его развитие. В ЗАТО существенно ограничены возможности расширения налогового потенциала и использования рыночных механизмов для роста неналоговых доходов бюджетов в связи со сложностями привлечения инвесторов, а также развития среднего и малого бизнеса.

### **III. ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК ДО 2030 ГОДА**

С учетом достигнутых результатов, конкурентных преимуществ и тормозящих развитие проблем, произошедших изменений во внутренней и внешней среде, федеральных и региональных приоритетов развития, а также направлений деятельности Госкорпорации "Росатом", в связи с возрастающей ролью инноваций как фактора роста благосостояния и устойчивости социально-экономического развития территорий развитие ЗАТО Северск должно быть продолжено в логике инновационного центра Томской области и концентрации усилий на создании ядерных энерготехнологий нового поколения.

Стратегическая цель развития ЗАТО Северск - создание условий для повышения качества жизни и достижения высокого уровня благосостояния населения на основе устойчивого развития экономики, сочетающей модернизацию действующих производств и появление новых лидеров инновационного экономического развития, превращение ЗАТО Северск в крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации.

Выбор стратегических приоритетов социально-экономического развития ЗАТО Северск на долгосрочную перспективу обусловлен необходимостью максимально эффективного использования существующих возможностей в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития, концентрации имеющихся ресурсов на направлениях, способных обеспечить конкурентные преимущества экономики ЗАТО Северск.

#### **Приоритет 1 "Инновационное развитие и модернизация экономики".**

ЗАТО Северск является моногородом, где существует тесная связь между функционированием крупного предприятия (АО "СХК") и экономико-социальными аспектами жизни моногорода. Рыночные перспективы АО "СХК" существенно влияют на судьбу моногорода.

Экономику ЗАТО Северск необходимо диверсифицировать, ее основу должны формировать инновационные производства, высокотехнологичные виды деятельности, обеспечивающие рост инвестиционных вложений, создание новых рабочих мест. В целях обеспечения максимально высоких темпов сбалансированного экономического роста в долгосрочной перспективе необходимы дальнейшее развитие комплексной системы поддержки малого и среднего бизнеса, активизация бизнес-среды, повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний, что позволит эффективно использовать имеющиеся ресурсы, научно-технический и кадровый потенциал.

Требуется снижение инфраструктурных барьеров, препятствующих развитию новой производственной деятельности на территории ЗАТО Северск. Необходимы проработка всех направлений инвестиционной деятельности на территории ЗАТО Северск, включая привлечение внешних инвестиций в развитие инфраструктуры ЗАТО Северск, в том числе из бюджетов вышестоящих уровней, за счет участия в государственных программах, привлечения кредитных ресурсов федеральных и инвестиционных банков и банков развития, создание условий и отработку механизмов привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры на условиях частно-государственного партнерства.

В условиях ограниченности объемов и источников инвестиций создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) может нивелировать объективно существующие в ЗАТО Северск ограничения развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### **Приоритет 2 "Создание комфортной городской среды".**

Предполагая развитие ЗАТО Северск как центра концентрации высокотехнологичных промышленных предприятий, производственного и научно-исследовательского центра ядерного комплекса России, должны быть предусмотрены создание современной среды и экосистемы, обеспечивающих развитие инновационных производств, привлечение и удержание квалифицированных трудовых ресурсов, необходимых для дальнейшего социально-экономического развития территории.

ЗАТО Северск должно развиваться в логике привлекательного для жизни и работы места с высоким уровнем благосостояния и возможностями для самореализации в различных сферах.

Необходимо обеспечить устойчивое функционирование и развитие систем жизнеобеспечения муниципального образования, реализацию современной политики в градостроительстве и благоустройстве, создание новых и улучшение существующих общедоступных рекреационных пространств и зон отдыха, улучшение экологической обстановки.

Для стратегического развития требуется обеспечение спроса на энергоресурсы соответствующего качества и приемлемой стоимости как для населения, так для и субъектов хозяйственной деятельности, создание условий по обеспечению доступным жильем, для институциональных преобразований жилищно-коммунального комплекса, привлечения частного бизнеса и внебюджетных инвестиций.

Необходимо внедрять новые, современные правила благоустройства, предусматривающие в том числе учет мнения граждан при формировании муниципальных программ по благоустройству, механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансовое участие граждан и повышение вовлеченности бизнеса в благоустройство. Должны быть предусмотрены и инструменты общественного контроля в вопросах благоустройства.

#### Приоритет 3 "Развитие человеческого капитала".

Человеческий капитал ЗАТО Северск - главная движущая сила социально-экономического развития. Человеческий капитал является не только ценным социально-культурным ресурсом развития общества, но еще и главным фактором формирования и развития инновационной экономики и экономики знаний.

Без инвестиций в человеческий капитал невозможно обеспечение конкурентных преимуществ. Реализация сценариев развития Стратегии 2017 - 2030 будет связана с масштабными инвестициями в человеческий капитал. Решение задачи развития человеческого капитала будет основываться на приоритетах политики Российской Федерации, содержащихся в [Концепции](#) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [N 597](#) - [600](#), [N 606](#), а также на приоритетных проектах основных стратегических направлений Российской Федерации: "Здравоохранение", "Образование", "Ипотека и арендное жилье", "ЖКХ и городская среда", "Производительность", "Моногорода" и "Безопасные и качественные дороги".

Накопление и повышение качества человеческого капитала должны обеспечиваться за счет повышения безопасности жизнедеятельности населения, совершенствования услуг социальной сферы (здравоохранения и спорта, культуры и досуга, социальной защиты), доступных для всех категорий граждан, а также высокого уровня образования, использования современных форматов обучения в соответствии с мировыми стандартами. Модернизация экономики требует и существенной модернизации секторов, работающих с рынком труда.

#### Приоритет 4 "Эффективное управление".

Совершенствование муниципального управления должно быть направлено на развитие эффективных механизмов муниципального управления:

- внедрение цифровых технологий и новых стандартов качества, меняющих формы взаимодействия органов местного самоуправления и общества;

- повышение открытости и формирование единого информационного пространства: информатизация и электронный документооборот, электронные услуги, открытый бюджет, открытое информационное сопровождение процесса реализации Стратегии 2017 - 2030;



- использование современных форматов участия населения в процессе осуществления местного самоуправления;
- предоставление равных возможностей всем членам общества в получении необходимого объема и качества государственных и муниципальных услуг на территории ЗАТО Северск;
- внедрение проектного управления (для каждого приоритетного проекта, реализуемого на территории ЗАТО Северск);
- синхронизацию приоритетов развития с региональными и федеральными приоритетами развития, включение в проектные инициативы в рамках реализации документов стратегического планирования Томской области и Российской Федерации;
- использование программно-целевого подхода при подготовке муниципальных программ, обеспечивающих реализацию целей и задач Стратегии 2017 - 2030, разработке плана мероприятий по реализации Стратегии 2017 - 2030.

Реализация указанных приоритетов обеспечит:

- формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего повышению конкурентоспособности территории, привлечению инвесторов и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов для развития экономики и социальной сферы ЗАТО Северск;
- интенсивное развитие передовых производств на основе накопленного научно-образовательного потенциала и природных ресурсов;
- повышение качества муниципального управления, рост удовлетворенности населения качеством социальных услуг, гражданской активности и ответственности, рост доверия между властью и населением;
- сбалансированное социально-экономическое развитие, высокий уровень и качество жизни на территории ЗАТО Северск.

**Сопоставление целевых блоков Стратегии  
социально-экономического развития ЗАТО Северск,  
Концепции долгосрочного социально-экономического  
развития Российской Федерации, Стратегии  
социально-экономического развития Томской области**

Таблица 3

<b>Стратегия</b> социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2030 года	<b>Концепция</b> долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	<b>Стратегия</b> социально-экономического развития Томской области до 2030 года
1	2	3
Стратегическая цель: создание условий для повышения качества жизни и достижения высокого уровня благополучия населения на основе устойчивого развития экономики, сочетающей модернизацию действующих производств и	Соответствует стратегической цели: достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые	Соответствует целям: - реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий

появление новых лидеров инновационного экономического развития, превращение ЗАТО Северск в крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации	позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан	для инвестиций, развитие предпринимательства; - сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области; - повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала; - эффективное управление регионом
Приоритет 1 "Инновационное развитие и модернизация экономики"	Соответствует приоритетным направлениям: - структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития; - закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов); - расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России; - создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику	Соответствует приоритету "Новые технологии": развитие в Томской области высокотехнологичных производств, технологическое перевооружение отраслей промышленности, что позволит использовать научно-технический и кадровый потенциал региона, обеспечить реализацию модели импортозамещения в регионе. Соответствует приоритету "Условия для инвестиций и развития предпринимательства": улучшение инвестиционного климата, создание условий для привлечения и работы инвесторов, развитие конкуренции, малого и среднего предпринимательства
Приоритет 2 "Развитие человеческого капитала"	Соответствует приоритетному направлению - развитие человеческого потенциала России	Соответствует приоритету "Человеческий капитал": развитие человеческого капитала в Томской области и системы его воспроизводства, что включает в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, науки и здравоохранения, проведение активной демографической политики, создание комфортных условий для жизни и работы
Приоритет 3 "Создание комфортной городской среды"	Соответствует приоритетному направлению - переход к новой модели пространственного развития российской экономики	Соответствует приоритету "Эффективная территориальная политика": обеспечение связанности территорий Томской области,

		проведение эффективной территориальной и агломерационной политики, обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований, предоставление необходимого объема и качества государственных и муниципальных услуг на всей территории области
Приоритет 4 "Эффективное управление"	Данное направление не рассматривается в рамках <a href="#">Концепции</a>	Соответствует приоритету "Эффективное управление": формирование в области эффективных механизмов государственного управления, в том числе модернизация системы государственного и муниципального управления, внедрение принципов проектного управления, реализация механизмов открытого правительства, вовлечение общества в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономической политики

#### IV. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК

[Стратегией-2030](#) были определены два сценария развития ЗАТО Северск: "Промышленная диверсификация и инновационное развитие" и "Центр ядерных технологий". Анализ развития ЗАТО Северск в предшествующие годы показывает, что реализуя запланированные проекты и мероприятия и с учетом сформировавшихся вызовов и возможностей, ЗАТО Северск развивается именно по данным сценариям.

В рамках реализации обновленной Стратегии 2017 - 2030 сохранены сценарии развития.

Сценарий 1 "Промышленная диверсификация и инновационное развитие" (базовый сценарий).

Базовым трендом сценария является диверсификация экономики ЗАТО Северск при сохранении потенциала дальнейшего развития имеющейся промышленной специализации города, а также усиление взаимодействия с формирующейся агломерацией "Томск - ЗАТО Северск - Томский район" (далее - Томская агломерация).

Продолжится проведение политики по созданию комфортных условий для бизнеса, в том числе создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), реализации инициатив предпринимательского сообщества, касающихся создания новых производств и развития эффективной инфраструктуры, создания благоприятной конкурентной среды. Это позволит отчасти нивелировать сохраняющиеся риски, связанные с осуществлением инвестиций.

Основными факторами реализации данного сценария являются:

1. Модернизация базового сектора экономики ЗАТО Северск.
2. Развитие Томской агломерации: синхронизация развития ЗАТО Северск со стратегиями развития

г. Томска и Томского района, что является значимым фактором при реализации сценария и, в частности, приведет к совместному использованию имеющихся возможностей расширения рынка труда.

3. Создание и развитие ТОСЭР.

Развитие ЗАТО Северск по данному сценарию предъявляет следующие требования <1>:

-----

<1> Для реализации данных мер (и указанных в дальнейшем направлений развития) необходима поддержка федеральной и региональной властей.

1) продолжение реализации программ поддержки малого предпринимательства на территории ЗАТО Северск, в том числе с учетом государственных программ Российской Федерации и Томской области;

2) осуществление политики поддержки малого и среднего инновационного бизнеса, в том числе в части создания объектов инновационной инфраструктуры, финансового стимулирования инновационного предпринимательства и формирования сообществ исследователей, участия в государственных программах по поддержке инноватики;

3) формирование модели управления Томской агломерацией, в том числе:

а) обеспечение деятельности совещательного органа по вопросам работы агломерации;

б) организация межмуниципального взаимодействия в рамках агломерации по вопросам социально-экономического взаимодействия, в сфере инфраструктурных задач и дорожной деятельности;

в) формирование единой пространственной стратегии развития агломерации путем единой политики землепользования, а также согласованное утверждение и согласование генеральных планов и схем территориального планирования в рамках агломерации, выбор приоритетных зон первоочередного развития в рамках агломерации;

г) реализация проектов экономического развития агломерации, развития инженерной и транспортной инфраструктуры агломерации, развития экологической безопасности агломерации;

д) формирование инновационной инфраструктуры (инжиниринговые центры, технологические парки, бизнес-инкубаторы) на всей территории агломерации, формирование сетевых структур;

е) формирование позитивного имиджа проекта агломерации и позиционирование ее на инвестиционном рынке и в рамках точек роста страны;

ж) разработка механизмов принятия решений в рамках агломерации, в том числе в части совместного финансового и организационного участия в реализации инвестиционных проектов, проведения совместных мероприятий по информированию населения и работе с инвесторами, совершенствования нормативной правовой базы и иных;

4) инвестиционный маркетинг территории:

а) развитая производственная инфраструктура, которая может быть использована для создания новых производств за счет средств внешних инвесторов или усилий местных предпринимателей;

б) система взаимодействия с внешними инвесторами (проведение конференций поставщиков оборудования для атомных производств, участие в инвестиционных форумах);

в) внедрение и совершенствование механизма передачи высвобождающейся производственной инфраструктуры для организации производств, не связанных с ядерными технологиями;

5) модернизация городской среды, развитие городских инфраструктур, в том числе:

а) модернизация инженерных инфраструктур, включая реализацию мероприятий по совершенствованию системы управления и повышению эффективности жилищно-коммунального хозяйства и проектов в сфере энергосбережения;

б) благоустройство среды проживания;

6) реструктуризация социальных инфраструктур и обеспечение высокого уровня предоставляемых социальных услуг, которые должны быть ориентированы на существующий путь развития ЗАТО Северск;

7) упрощение режима въезда в г. Северск представителей работающего на его территории бизнеса (в том числе в целях привлечения инвестиций в создание новых предприятий) - совместно с Госкорпорацией "Росатом";

8) рассмотрение возможности сокращения территорий, входящих в санитарно-защитную зону АО "СХК", за счет установления санитарно-защитных зон вокруг каждого производственного объекта (совместно с ОАО "ТВЭЛ").

Основной задачей в рамках этого сценария является разработка и внедрение механизмов, снижающих негативные последствия от процессов реструктуризации, происходящих в АО "СХК".

Реализация сценария позволит обеспечить высокий уровень занятости. Трудовые ресурсы, высвобождаемые в результате оптимизации в базовом секторе экономики, могут быть переориентированы для работы в новых секторах экономики.

Сценарий 2 "Центр ядерных технологий" (позитивный сценарий).

Сценарий "Центр ядерных технологий" (позитивный сценарий) будет способствовать переводу экономики на технологические ориентиры, принципиально изменяющие траекторию развития экономики в сторону устойчивого развития.

Основой сценария является внедрение инноваций, создание новых прорывных технологий, их коммерциализация и трансфер в смежные сферы. Успех реализации сценария во многом определяется инновационной политикой Госкорпорации "Росатом", осуществлением дальнейших планов по развитию производства и исследований, реализацией совместных проектов.

Основными предпосылками реализации данного сценария являются:

1. Формирование кластера ядерных технологий.
2. Создание объектов специализированной инновационной инфраструктуры.

Развитие ЗАТО Северск по данному сценарию предъявляет к городскому округу следующие требования:

1) потребность создания кластера Томской агломерации, объединяющего существующие и потенциальные научные и образовательные учреждения г. Томска и г. Северска.

Реализация кластерной политики необходима для создания условий благоприятного развития инновационной деятельности на территории, обеспечения системного взаимодействия муниципалитетов и региональной власти по вопросам разработки и повышения конкурентоспособности производимых в регионе наукоемких товаров и услуг, а также для совместной выработки политики по их продвижению на внешние рынки;

2) политика в отношении системы профессионального образования;

3) проведение активной маркетинговой политики и позиционирование ЗАТО Северск на значимых для городского округа рынках как одной из основных инновационных точек макрорегиона;

4) благоприятная среда жизнедеятельности.

Реализация второго сценария позволит минимизировать негативные явления на рынке труда и снизить кратковременные и долгосрочные процессы высвобождения трудовых ресурсов и миграционного оттока из городского округа ввиду сохранения отраслевой специализации базового сектора и запуска крупных проектов в атомной промышленности.

## **V. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК**

Для достижения стратегической цели определены 4 приоритетных направления, которые охватывают спектр проблематики развития ЗАТО Северск и все секторы его жизнедеятельности (экономику, социальную сферу, инфраструктуру и муниципальное управление).

Направление 1. Обеспечение устойчивого экономического развития.

Целевой вектор:

1. Развитие в ЗАТО Северск инновационной, динамичной и устойчивой экономики, ориентированной на создание конкурентоспособных высокотехнологичных производств, новых прорывных технологий, их коммерциализации и трансфера в смежные сферы.

2. Повышение инновационной активности бизнеса, создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

Основные задачи:

1. Развитие существующей базовой специализации, которая предполагает реализацию следующих мероприятий:

1) модернизацию существующих технологий;

2) совершенствование технологических и организационных процессов, проведение технологического перевооружения производственных мощностей;

3) создание новых технологий для энергетических рынков, повышение конкурентоспособности продукции и услуг на энергетических рынках (включает направления и проекты создания и вывода на рынок новых технологий, продуктов и услуг для энергетических рынков, в том числе неядерной энергетики);

4) обеспечение ядерной и энергетической безопасности;

5) создание условий для развития инноваций в форме инфраструктурных проектов и программ, образовательных мероприятий;

6) создание условий для профессионального и карьерного роста работников, обеспечения безопасных условий труда и социальных программ.

2. Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории ЗАТО Северск, увеличение количества инновационно активных организаций, внедряющих технологические инновации.

Реализация данного направления предполагает поддержку следующих проектов и мероприятий:

1) формирование кластера ядерных технологий:

а) запуск нового цикла в развитии базового сектора по отдельным направлениям ФЦП "Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года" в интересах топливной компании АО "ТВЭЛ":

- строительство опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ ОД-300);



- 
- строительство модуля переработки отработавшего ядерного топлива реакторов на быстрых нейтронах;
  - строительство модуля фабрикации и пускового комплекса рефабрикации плотного смешанного уранплутониевого топлива для реакторов на быстрых нейтронах;
  - б) создание Центра инжиниринга промышленных технологий (Центр компетенций);
  - в) создание производства радиофармпрепаратов для федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии в г. Томске и других медучреждений Сибирского федерального округа;
  - г) создание производства пигментного диоксида титана производительностью 20000 тонн в год;
  - д) создание производства аммиачных удобрений мощностью до 10000 тонн в год;
  - е) создание производства электролитов для химических источников тока на основе гексафторфосфата лития;
  - ж) создание производства плазмохимической реконверсии обедненного гексафторида урана мощностью до 78300 тонн в год, коммерчески привлекательных фторсодержащих продуктов из вторичного техногенного сырья;
  - з) создание Нового конверсионного производства в АО "Сибирский химический комбинат";
  - и) создание новых производств по перспективным направлениям (плазмохимическая реконверсия обедненного гексафторида урана с получением фтороводорода и коммерчески востребованных фторсодержащих продуктов, фторидные технологии получения редкоземельных металлов и изделий из них, технологии получения фторсодержащих газов, разделения изотопов, производство азотных удобрений, производство лакокрасочных материалов, керамических материалов);
  - к) другие проекты модернизации существующих технологий, продуктов и услуг для энергетических рынков; проекты создания и вывода на рынок новых технологий, продуктов и услуг для энергетических рынков, в том числе неядерной энергетики; проекты по созданию и выводу на рынок новых модернизированных технологий, продуктов и услуг для новых (неэнергетических) рынков;
- 2) совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, что позволит четко регламентировать действия органов местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций, сформировать эффективную систему поддержки предпринимательства и сопровождения инвесторов на муниципальном уровне благодаря следующему комплексу мер:
- а) принятие муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих основные направления инвестиционной политики муниципального образования, порядок работы с инвесторами на муниципальном уровне;
  - б) оказание информационной и консультативной поддержки ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
  - в) формирование системы управления земельно-имущественным комплексом муниципального образования;
  - г) формирование доступной инфраструктуры, земельных участков для размещения производственных и иных объектов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;
  - д) стимулирование любой инновационной деятельности путем предоставления финансовой помощи, налоговых льгот, создания благоприятных правовых условий для ее осуществления; создание специализированных инновационных структур, деятельность которых направлена на освоение и внедрение достижений науки и техники в процесс производства потребительских благ (особых зон развития, технопарков, бизнес-инкубаторов и иных структур);
-

3) снижение административных барьеров для ведения бизнеса, выстраивание эффективного и предметного межведомственного взаимодействия в целях сокращения процедур и сроков, регламентирующих предоставление услуг для бизнеса по вопросам регистрации предприятий и прав на собственность, постановки на кадастровый учет, выдачи разрешений на строительство, подключение к коммуникациям и другим вопросам, связанным с прохождением административных процедур;

4) формирование благоприятного инвестиционного имиджа ЗАТО Северск, что предполагает организацию коммуникативных мероприятий и продвижение инвестиционных возможностей муниципального образования на внешнем рынке с целью привлечения потенциальных инвесторов, в том числе:

а) разработка инвестиционного паспорта ЗАТО Северск;

б) проведение встреч и переговоров с инвесторами по вопросам реализации инвестиционной деятельности;

в) презентация инвестиционных возможностей и инвестиционных предложений муниципального образования широкому кругу инвесторов в СМИ, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

5) развитие новых видов экономической деятельности;

6) формирование инновационного кластера.

Основными проектами в рамках данного направления станут:

- строительство промышленного парка ЗАТО Северск;
- молокоперерабатывающее предприятие производительностью 280 тонн молока в сутки;
- создание фабрики кондитерского производства;
- разработка и производство перспективных моделей светодиодных ламп и светильников;
- производство алюминиевых и медных проводов.

Инструментом обеспечения устойчивого экономического развития должно стать создание в ЗАТО Северск территории социально-экономического опережающего развития (ТОСЭР).

Создание ТОСЭР в Северске станет логичным продолжением всей ранее проделанной работы по созданию системы поддержки предпринимательства и позволит вывести ее на качественно новый уровень. Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности в ТОСЭР создаст максимально благоприятные условия для ведения бизнеса и будет способствовать увеличению числа субъектов предпринимательской деятельности, в том числе за счет введения налоговых льгот по налогам на прибыль, имущество организаций и земельного налога.

Направление 2. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие.

Целевой вектор:

1. Создание функциональной и пространственно сбалансированной городской среды для комфортного проживания населения.

2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства на основе обеспечения комфортных и безопасных условий проживания граждан, устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск, повышение качества предоставления и доступности жилищно-коммунальных услуг для всех категорий граждан.

3. Внедрение высокоэффективных технологий в области энергосбережения и разработка конкретных механизмов привлечения инвестиций в энергосберегающие технологии.

4. Создание транспортной системы, удобной для жизни населения ЗАТО Северск в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта и совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

5. Обеспечение экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей ЗАТО Северск экологического мировоззрения и культуры.

Основные задачи:

1. Формирование системы современных общественных пространств.

Основными направлениями развития системы общественных пространств будут:

1.1. Развитие сложившихся общественных пространств и формирование новых:

1) формирование архитектурно-планировочного облика основных городских бульваров и других линейных элементов по ул. Свердлова, ул. Леонтичука, ул. Солнечной, в микрорайоне 10, по просп. Коммунистическому от ул. Солнечной до ул. Леонтичука;

2) создание новых и расширение существующих общественных зон, сложившихся на пересечении линейных элементов (таблица 4).

Таблица 4

№ пп	Адрес общественной зоны	Приоритеты развития
1	Пересечение просп. Коммунистического и ул. Свердлова	Развитие системы обслуживания (торговые, досуговые учреждения) общегородского значения
2	Пересечение просп. Коммунистического и ул. Курчатова	Создание привлекательной и социально значимой среды, которая бы стала самоценным объектом помимо объектов торговли и досуга. Необходимо формирование оригинального индивидуального облика театральной площади, формирование в ее границах нескольких функциональных зон для привлечения посетителей различного возраста
3	Пересечение просп. Коммунистического и ул. Леонтичука	Формирование устойчивой связи с ул. Ленина и зоной на набережной (таким элементом должна стать ул. Леонтичука). Необходимо также сформировать функциональное разнообразие объектов на самой площади
4	Пересечение просп. Коммунистического и ул. Победы (въездная зона)	До 2020 года - благоустройство и формирование условий для развития участка. После 2020 года - формирование на территории зоны многофункционального комплекса

1.2. Формирование рекреационных зон:

1) создание туристско-рекреационного кластера на территории ЗАТО Северск:

а) строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Северск";

б) строительство объектов туристско-рекреационного кластера "Северск";

2) реконструкция и благоустройство существующих объектов туристской инфраструктуры:

а) реконструкция и благоустройство территории Северского природного парка;

б) благоустройство береговой зоны: организация мероприятий по инженерной подготовке территории, формированию привлекательной зоны отдыха на береговой полосе.

2. Развитие жилищного строительства и модернизация жилых зон.

Пространство г. Северска разделено на жилые зоны, которые были сформированы по типу застройки, планировочным особенностям.

Рис. 1. Типология жилых массивов в ЗАТО Северск

Рисунок не приводится.

Основные направления модернизации жилых зон представлены в таблице 5.

Таблица 5

Зона	Характеристика	Принципы и/или условия модернизации	Основные направления модернизации и реконструкции
Зона А	Зона центра города вдоль основной линейной магистрали - просп. Коммунистического. Застройка преимущественно панельная, 5-, 9-этажная, с отдельными участками 12-этажной застройки. Состояние жилого фонда удовлетворительное, часть зданий нуждается в капитальном ремонте	Общественно-деловая застройка имеет преимущество перед жилой застройкой; общественный транспорт имеет преимущество перед личным автотранспортом; реконструкция имеет преимущество перед новым строительством. При развитии этой зоны основная задача максимально уплотнить и сконцентрировать существующую застройку для реализации идей по созданию общественно-делового центра города	Модернизация жилых зданий вдоль просп. Коммунистического (переоборудование фасадов, частичная надстройка, снижение расходов на отопление путем утепления зданий)
			Перевод первых этажей жилых зданий (по просп. Коммунистическому) в коммерческую недвижимость, разработка соответствующих регламентов в ПЗЗ
			Застройка въездной зоны (проведение конкурса на проект застройки, разработка соответствующих регламентов), формирование единого визуального облика зданий въездной зоны
			Реконструкция торговых площадей в первых этажах точечных жилых зданий на пересечении просп. Коммунистического и ул. Солнечной
			Перекладка тротуаров с использованием тротуарного

			камня (для выделения транзитных осей), с применением средств для передвижения маломобильных граждан (по просп. Коммунистическому от ул. Солнечной до ул. Свердлова)
Зона В	Преимущественно 5-этажная панельная застройка. Одной из важнейших проблем является нерациональное использование ресурсов - земельных (большие площади, ранее предназначенные для благоустройства, в настоящее время не используются), территориальных (есть возможности для уплотнительной застройки в рамках соблюдения всех норм и строительных правил), объемно-планировочных (есть возможность использования подземного, надземного пространства для реализации проектов по реконструкции жилой застройки)	Повышение эффективности использования ресурсов (земельных, территориальных, объемно-планировочных и иных). Проведение реконструкции с учетом развития городского общественного центра	Усовершенствование кровельных и фасадных материалов для жилых зданий, прилегающих к зоне общегородского центра
			Подзона В1: модернизация жилой застройки с целью улучшения аэрационных свойств (проветривания застройки)
			Подзона В2: замена покрытий внутриквартальных проездов и пешеходных дорожек, организация мест для временного размещения автотранспорта
			Благоустройство и обновление покрытий на спортивных и детских площадках во внутриквартальных пространствах, санация зеленых насаждений
Зона С	Зона малоэтажной застройки города	Разреженная малоэтажная застройка. Необходимо обеспечить комплексную реконструкцию обозначенной зоны с учетом потенциала вторичной застройки	По обе стороны от бульвара Курчатова и театральной площади "развернуть" внутриквартальные потоки внутри кварталов, организовать разворотные площадки и места для размещения автотранспорта внутри кварталов, обеспечить преимущество транзитных потоков
			Существующая ветхая застройка должна быть реконструирована с применением принципов вторичной застройки (с полноценным освоением неблагоприятных территорий, с развитием системы зеленых насаждений)

			Реконструкция системы тротуаров, остановочных пунктов вдоль ул. Трудовой, ул. Чайковского, ул. Братьев Иглаковых
			В ПЗЗ выделить в зоне С зону административно-деловой застройки, регламент для которой будет включать в себя общественно-деловую застройку
			Развитие системы проездов с доведением до нормативных показателей (расширение проезжей части, организация обочин и пешеходных тротуаров, разворотных площадок, площадок для стоянки)
Зона Е	Зона по плану развития общегородского центра города попадет в границы предполагаемых "зон спокойного движения"	Основные принципы организации зон: транзитные потоки имеют преимущество перед потоками жилого назначения; общественный транспорт имеет преимущество перед частным; ограничения на парковку в "зонах спокойного движения". Планирование и развитие территории должно осуществляться с учетом требований "зон спокойного движения"	Выделение с помощью элементов благоустройства и мощения транзитных частей на каждом бульваре (ул. Леонтичука, ул. Свердлова), санация элементов существующего озеленения по ул. Леонтичука
			Разработка схемы организации движения по всем участкам зоны Е; постепенное уменьшение числа левых поворотов; снижение разрешенной скорости движения; организация пешеходных островков
			Для всей зоны: перекладка дорожных покрытий на перспективных транзитных направлениях, организация мест кратковременного отдыха вдоль основных направлений движения пешеходов

Основные проекты в сфере жилищного строительства:

- 1) развитие жилой застройки в микрорайоне N 12а г. Северска;
- 2) развитие жилой застройки в микрорайоне "Ясный" г. Северска;
- 3) развитие жилой застройки в пос. Самусь (ул. Р.Люксембург, участки 1, 2);



4) завершение жилой застройки в микрорайоне N 10 по ул. Славского.

3. Модернизация инфраструктуры ЗАТО Северск.

3.1. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

Основными направлениями модернизации жилищно-коммунального хозяйства являются:

1) развитие системы энергоснабжения:

а) организация и проведение комплексного диагностирования сетевого хозяйства инженерных систем жизнеобеспечения;

б) создание условий для возможности выхода на оптовый рынок энергоснабжающей организации;

в) реализация мероприятий по повышению энергоэффективности;

г) модернизация и ремонт сетевого хозяйства;

д) создание условий для обеспечения возможности подключения объектов нового строительства общей нагрузкой 15,6 МВт.

Необходима реализация инвестиционных проектов, направленных на повышение надежности, качества услуг электроснабжения, а также сокращение потерь электроэнергии:

а) разработка и внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ);

б) строительство подстанций и электрических сетей на городских и внегородских территориях:

- строительство новой распределительной подстанции 110/10 кВ вблизи площадки ПС "ГПП-701" с целью разгрузки ПС "ГПП-701" и обеспечения достаточной мощности для развития западной части г. Северска, реконструкция ввиду физического износа оборудования, ПС "ГПП-701" с заменой трансформаторов;

- строительство электроподстанции 110/10 кВ вблизи площадки ПС "ГПП-702" с целью разгрузки ПС "ГПП-702" и обеспечения мощностью объектов как восточной части г. Северска, так и электроснабжения объектов территории ДОК, центра города, микрорайона 9А и новых площадок строительства в восточной и центральной части ЗАТО Северск;

2) развитие системы теплоснабжения:

а) строительство замещающей тепловой мощности г. Северска или реконструкция существующего источника теплоснабжения ТЭЦ;

б) модернизация теплосетевого хозяйства в целях перевода системы теплоснабжения города на закрытый контур;

в) модернизация и строительство сетей и оборудования теплоснабжения в пос. Самусь;

г) создание условий для обеспечения возможности подключения объектов нового строительства общей нагрузкой 80,7 Гкал/час;

д) снижение уровня потерь тепловой энергии на транспорте теплоносителя;

е) снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене.

Первоочередные инвестиционные проекты, направленные на повышение надежности и качества услуг теплоснабжения:

- 
- строительство замещающей тепловой мощности г. Северска;
  - реконструкция 1-й и 2-й Южных тепломагистралей г. Северска;
  - приобретение и внедрение программного комплекса дистанционного контроля и управления теплоснабжением, внедрение АСУ ТП;
  - реконструкция и модернизация тепловых сетей и индивидуальных тепловых пунктов (далее - ИТП) многоквартирных домов и зданий бюджетной сферы для перевода системы теплоснабжения города на закрытый контур;
  - строительство тепловых сетей для обеспечения возможности подключения новых потребителей;
  - капитальный ремонт и замена тепловых сетей и теплосетевого оборудования системы теплоснабжения;
  - другие проекты в рамках развития Томской агломерации;
- 3) проектирование и строительство сетей газоснабжения ЗАТО Северск (строительство сетей газоснабжения пос. Самусь II очередь, строительство магистрального газопровода от ГРС пос. Самусь до котельной пос. Орловка);
- 4) развитие системы водоснабжения и водоотведения:
- а) расширение и реконструкция водозаборов на территории г. Северска и повышение надежности и качества водоснабжения;
  - б) обеспечение нормативной надежности подачи воды;
  - в) реконструкция и развитие системы водоотведения и очистки сточных вод г. Северска;
  - г) расширение системы водоснабжения г. Северска и внегородских территорий;
  - д) повышение эффективности системы очистки сточных вод внегородских территорий;
  - е) обеспечение требований законодательства по переходу системы теплоснабжения г. Северска на закрытый контур отопления;
  - ж) обеспечение очистки ливневых вод, сбрасываемых в р. Томь, строительство локальных очистных сооружений ливневой канализации г. Северска, строительство сетей ливневой канализации в пос. Самусь;
  - з) другие проекты в рамках развития Томской агломерации:
- строительство шести скважин на существующих подземных водозаборах (3-я очередь). Водозабор N 2. Скважины N 5а, 15а, 16б, 18б;
  - строительство и ввод в эксплуатацию водозабора N 3 в г. Северске;
  - реконструкция КНС-1а; коллекторов КНС-1 до КОС, от общественных зданий пос. Иглаково и от КНС-4а. Строительство системы бытовой внутриплощадочной канализации водозаборов N 1, 2 в г. Северске (1 этап), КНС-1а. Коллектор от КНС-1 до КОС;
  - реконструкция станции очистки промывной воды водозабора N 1 в г. Северске;
  - реконструкция станции очистки промывной воды водозабора N 2 в г. Северске;
  - строительство канализационных очистных сооружений с биологической очисткой сточных вод в г. Северске;
- 5) совершенствование управления жилищным комплексом.
-

Основное направление совершенствования управления жилищным комплексом в ЗАТО Северск - создание условий для институционализации процесса вовлечения жителей в управление жилищным комплексом посредством развития инфраструктуры объединений собственников жилья и реализации в ЗАТО Северск долгосрочной политики, направленной на создание благоприятных условий для организации и эффективной деятельности товариществ собственников жилья (далее - ТСЖ) как способа управления многоквартирными домами, наиболее полно реализующего права и обязанности собственников помещений по управлению таким домом.

В связи с этим органам местного самоуправления ЗАТО Северск необходимо реализовать следующие механизмы совершенствования управления жилищным комплексом:

- а) дальнейшее проведение кампаний по повышению информированности населения о положительных примерах деятельности ТСЖ и преимуществах данного вида самоуправления;
- б) оказание методологической помощи в организации и развитии образовательных курсов и программ по тематике управления жилищным фондом и распространения передового опыта в этой сфере;
- в) адресная поддержка ТСЖ;
- г) помощь в создании и функционировании ТСЖ путем участия специалистов Администрации ЗАТО Северск в органах управления ТСЖ;
- д) повышение правовой грамотности населения по вопросам ЖКХ;
- е) бесплатное обучение председателей ТСЖ и инициативных групп граждан.

При волеизъявлении населения и при поддержке органов местного самоуправления ЗАТО Северск территориальное общественное самоуправление может существенно влиять на социально-экономическое развитие территории ЗАТО Северск, реализуя программные мероприятия развития территории ЗАТО Северск на последующие годы.

### 3.2. Модернизация транспортной системы ЗАТО Северск.

Основными направлениями модернизации транспортной системы являются:

- 1) повышение транспортной доступности городского округа, а также усиление транспортной связанности ЗАТО Северск с г. Томском:
  - а) создание удобной и экономичной транспортной инфраструктуры, а также повышение контролируемой "проницаемости" ЗАТО Северск, обеспечение доступности всех населенных пунктов ЗАТО Северск:
    - реконструкция автодороги Северск - Томск со строительством двухуровневой развязки на железнодорожном переезде по ул. Смирнова г. Томска;
    - строительство ул. Победы с выходом к Левобережной дороге г. Томска;
    - строительство внутриквартального проезда в микрорайоне N 10 с бульваром в г. Северске;
    - строительство ул. Солнечной от просп. Коммунистического до ул. Ленина в г. Северске, от ул. Ленина - Ленинградская до ул. Южный проезд;
    - строительство проезда Нового в микрорайоне N 12 в г. Северске;
    - увеличение пропускной способности КПП: развитие системы КПП на западном направлении (береговая зона) и восточном (р-н Сосновка и др.), в том числе путем использования разработок по инспекционно-досмотровым комплексам (ИДК);
    - строительство новых дорог в северном и восточном направлении ЗАТО Северск (Северск -

---

Черныльщиково - Самусь - Орловка);

- реконструкция дорожных покрытий, ремонт существующих мостовых переправ городских и внегородских территорий;

б) создание условий для развития системы транспортировки и хранения грузов на территории ЗАТО Северск:

- разработка системы логистических комплексов (общий объем 5000 - 7000 кв. м) на территории ЗАТО Северск, определение перспективных направлений в развитии этой системы (вдоль автодороги "Северная автомагистраль");

- оптимизация маршрутов основных грузовых перевозок, в перспективе - формирование специализированных монотранспортных коридоров "ЗАТО Северск - Томская агломерация";

в) повышение эффективности деятельности общественного транспорта на межмуниципальных маршрутах:

- модернизация автопарка и ужесточение требований к качеству перевозок для всех участников движения;

- разработка программных мероприятий по повышению рентабельности межмуниципальных перевозок;

- уточнение расписания движения и маршрутной сети с целью сокращения расходов при увеличении качества и уровня доступности всех населенных пунктов;

- обследование пассажиропотока с целью оптимизации транспортных перевозок населения;

2) модернизация опорного каркаса улично-дорожной сети ЗАТО Северск:

а) развитие опорного каркаса дорог ЗАТО Северск:

- специализация улиц по функциональному назначению (магистральные, собирающие, местные);

- организация гостевых стоянок автотранспорта и расширение внутриквартальных проездов на внутридворовых территориях;

б) развитие системы пешеходных коммуникаций и легкового транспорта:

- развитие и усиление узлов общественной активности, формирование точек тяготения по основным социально привлекательным маршрутам города;

- формирование и нормативное правовое обеспечение функционирования сети велосипедных коммуникаций;

- формирование единой пешеходной системы, перераспределение основных грузовых потоков и потоков легкового транспорта таким образом, чтобы обеспечить возможности для организации "улиц спокойного движения" в зонах наиболее интенсивных общественно значимых потоков;

- реконструкция тротуаров и благоустройство придорожных территорий;

3) развитие системы общественного транспорта на всей территории ЗАТО Северск:

- а) формирование единой базы данных для всех муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутов общественного транспорта, обеспечение всего подвижного состава средствами GPS-навигации для осуществления мониторинга всех передвижений и выполнения нормативных показателей по каждому маршруту;

- б) ужесточение требований к перевозчикам, усиление контроля выполнения нормативных

---

показателей на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах;

в) модернизация парка транспортных средств, работающих на муниципальных маршрутах, в соответствии с современными требованиями;

г) создание инфраструктуры для функционирования общественного транспорта - остановочных пунктов, автобусного вокзала (для формирования общей базы данных по всем маршрутам, видам и вместимости подвижного состава; для поощрения возможностей по контролю за безопасностью и мониторингу всех передвижений).

### 3.3. Формирование комфортной городской среды.

Комплексное развитие городской среды и повышение уровня благоустройства территории осуществляются в рамках реализации направления стратегического развития Российской Федерации "ЖКХ и городская среда" приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" через муниципальную [программу](#) "Формирование современной городской среды ЗАТО Северск" на 2018 - 2022 годы, утвержденную постановлением Администрации ЗАТО Северск от 31.10.2017 N 1965, которая учитывает необходимость благоустройства и повышения уровня комфортности территорий г. Северска, создания условий для дальнейшего развития городской среды, генерирующей положительное эмоциональное восприятие города, а также вовлечения граждан, организаций в реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды. Предусматриваются:

1) реализация проектов по благоустройству дворовых территорий:

- а) ремонт дворовых проездов;
- б) обеспечение освещения дворовых территорий;
- в) установка скамеек, урн;
- г) оборудование детских и спортивных площадок;
- д) оборудование автомобильных парковок;
- е) озеленение территорий;
- ж) оборудование площадок для сбора коммунальных отходов, включая отдельный сбор отходов;
- з) устройство и ремонт ограждений различного функционального назначения;
- и) устройство и ремонт дворовых тротуаров и пешеходных дорожек;
- к) устройство пандусов;
- л) устройство водоотводных лотков;

2) благоустройство общественных территорий ЗАТО Северск: ремонт и оснащение малыми архитектурными формами наиболее посещаемых и социально значимых объектов;

3) разработка муниципальных программ формирования современной городской среды с учетом мнения граждан;

- 4) создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами;
- 5) создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству.

### 3.4. Обеспечение экологической безопасности ЗАТО Северск.

Основными направлениями обеспечения экологической безопасности являются:

1) совершенствование системы обращения с твердыми бытовыми отходами:

а) оснащение жилой зоны города контейнерными площадками для размещения контейнеров заглубленного и наземного типа;

б) модернизация парка транспортных средств, обеспечение специальной техникой для вывоза мусора в соответствии с современными требованиями;

в) формирование единой взаимоувязанной со всеми обслуживающими организациями системы удаления мусора от населения города для предотвращения несанкционированных свалок на внутриквартальных территориях;

г) строительство мусоросортировочного комплекса с прессом для снижения объема захоронения твердых бытовых отходов;

д) строительство нового полигона для захоронения твердых бытовых отходов в г. Северске, отвечающего современным экологическим и санитарным нормам;

е) строительство новой биотермической ямы для захоронения биологических отходов;

ж) рекультивация (восстановление) нарушенных земель полигона твердых бытовых отходов в г. Северске;

з) строительство полигона твердых бытовых отходов в пос. Самусь;

2) защита территории от опасных геологических процессов:

а) берегоукрепительные работы на правом берегу р. Томи в черте г. Северска;

б) проведение противооползневых мероприятий по населенным пунктам ЗАТО Северск;

в) реконструкция поселковой автодороги, совмещенной с дамбой на протяжении 2,5 км (до незатопляемых отметок), в пос. Орловка;

3) создание и формирование системы экологически чистых территорий, развитие особо охраняемых природных зон как компоненты природного комплекса;

4) снижение нагрузки на окружающую среду от автотранспорта;

5) улучшение состояния водных объектов, расположенных на территории ЗАТО Северск;

6) охват всех слоев населения ЗАТО Северск экологическим просвещением, образованием, воспитанием, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

Направление 3. Повышение качества жизни населения.

Целевой вектор:

1. Сохранение и развитие физического и духовного здоровья граждан на основе:

1) развития и совершенствования системы здравоохранения в ЗАТО Северск, обеспечения доступной и качественной медицинской помощью с использованием передовых достижений медицинской науки;

2) повышения мотивации населения ЗАТО Северск к ведению здорового образа жизни;

3) развития профессиональных, интеллектуальных и личностных качеств, повышения образовательного и культурного уровня.

2. Улучшение демографической ситуации.



3. Повышение эффективности привлечения активной молодежи в интересах инновационного, социально ориентированного развития ЗАТО Северск.

4. Повышение эффективности использования человеческих ресурсов и обеспечение поддержания баланса на рынке труда.

5. Повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, обеспечение доступности предоставления различных услуг в сфере социального обслуживания и помощи слабо защищенным слоям населения.

Основные задачи:

1. Обеспечение удовлетворения потребностей граждан в медицинских услугах, в том числе повышение качества и доступности оказания медицинской помощи, проведение своевременных профилактических мероприятий, включая профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма.

2. Создание современных условий в образовательных организациях ЗАТО Северск, включая модернизацию образовательных программ в системе общего образования детей, направленных на получение современного качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и современным потребностям общества.

3. Обеспечение доступности и качества получения бесплатного дополнительного образования.

4. Обеспечение потребности отраслей экономики в квалифицированных специалистах и поддержка профессиональной мобильности населения ЗАТО Северск, в том числе усиление кадрового потенциала системы образования как важнейшего элемента повышения качества образования, создание системы непрерывного образования, предоставление доступной системы повышения квалификации педагогическим работникам.

5. Расширение общественного участия в управлении образованием, в том числе в независимой оценке качества образования, а также создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия.

6. Укрепление института семьи через формирование активной жизненной позиции горожан, развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи.

7. Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни.

8. Сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития населения, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей.

9. Повышение эффективности функционирования сектора социального обслуживания населения, обеспечение приоритетности в оказании поддержки социально незащищенным категориям населения, в том числе гражданам пожилого возраста, в том числе:

1) усиление адресности социальных выплат;

2) организация реализации Федерального [закона](#) от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";

3) повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включая реализацию мероприятий по созданию доступной среды для маломобильных граждан;

4) предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Привлечение социально ответственного бизнеса и общественных организаций для оказания поддержки семьям с

детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

10. Проведение эффективной политики занятости населения:

- 1) обеспечение трудовыми ресурсами на основе конкурентоспособности системы профессионального образования и ориентации системы профессионального образования на рынок труда;
- 2) снижение неэффективной занятости населения;
- 3) улучшение условий труда.

Основными группами мероприятий данного направления будут:

1. Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования:

1) обеспечение услугами дошкольного образования населения ЗАТО Северск и повышение их качества:

- а) проведение архитектурно-пространственной реконструкции учреждений дошкольного образования;
- б) создание дополнительных мест дошкольного образования на территории ЗАТО Северск;
- в) поддержка реализации инновационных проектов в сфере дошкольного образования;
- г) введение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;

2) развитие системы общего образования:

- а) распространение и популяризация наиболее успешных инновационных методик образования;
  - б) строительство, проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений, спортивных площадок при них, а также прилегающих территорий;
  - в) укрепление материально-технической базы общеобразовательных учреждений;
  - г) поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;
  - д) расширение доступности и вариативности образования за счет более активной реализации сетевых профильных программ, а также обеспечение успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
  - е) повышение качества образования за счет создания единой информационной образовательной среды, отвечающей современным требованиям;
  - ж) повышение мобильности педагогических кадров, совершенствование системы морального и материального стимулирования труда педагогических работников;
  - з) привлечение и закрепление в системе образования молодых специалистов;
  - и) развитие социального партнерства и создание образовательных консорциумов на базе образовательных учреждений, являющихся инновационными площадками;
  - к) создание многоуровневой системы работы с одаренными и талантливыми обучающимися;
- 3) развитие системы дополнительного образования:
- а) расширение охвата детей и молодежи (в возрасте 14 - 18 лет) учреждениями дополнительного

образования за счет активного взаимодействия с учреждениями системы образования и формирования совместных программ дополнительного образования;

б) улучшение материально-технической базы учреждений дополнительного образования;

в) обеспечение развития профессионального мастерства и уровня компетенций педагогов и других участников сферы дополнительного образования детей.

Основными проектами по данному направлению станут:

- строительство школы на 200 мест;
- строительство пристройки (корпуса) к зданию МБОУ "СОШ N 78" на 300 мест;
- реконструкция бассейна МБОУ "СОШ N 90", МБОУ "СОШ N 198";
- капитальный ремонт столовой МБОУ "СОШ N 87";
- капитальный ремонт системы водоснабжения МБОУ "СОШ N 88 имени А.Бородина и А.Кочева";
- капитальный ремонт кровли и столовой здания МБОУ "СОШ N 89";
- капитальный ремонт МБОУ "Орловская СОШ" с созданием дополнительных мест дошкольного образования;
- строительство детского сада в микрорайоне N 12;
- реконструкция фасада здания МБДОУ "Детский сад N 40", корпус 2;
- капитальный ремонт кровли и благоустройства корпуса N 1, электроснабжения корпуса N 2 МБДОУ "Детский сад N 11";
- капитальный ремонт кровли МБДОУ "Детский сад N 35", МБДОУ "Детский сад N 37", МБДОУ "Детский сад N 40", МБДОУ "Детский сад N 44" (корпус 1), МБДОУ "Детский сад N 55", МБДОУ "ЦРР - детский сад N 57"; МБДОУ "ЦРР - детский сад N 60";
- капитальный ремонт бассейна МБДОУ "Детский сад N 34";
- капитальный ремонт отопления, водопровода и канализации МБДОУ "Детский сад N 44";
- капитальный ремонт системы водоснабжения МБДОУ "ЦРР - детский сад N 45";
- устройство новых малых архитектурных форм в дошкольных образовательных организациях ЗАТО Северск.

## 2. Развитие инфраструктуры здорового образа жизни:

### 1) модернизация существующих спортивных учреждений:

а) проведение реконструкции ключевых спортивных объектов городских и внегородских территорий и улучшение их материально-технической базы;

б) модернизация и нормативное правовое оформление "подвальных" спортивных клубов;

2) реализация проектов, направленных на включение инфраструктуры здорового образа жизни в пространство ЗАТО Северск:

а) формирование системы велосипедных дорожек;

б) совмещение спортивных функций плоскостных сооружений с внутриквартальными детскими

площадками, что позволит привлечь на объекты больше детей и подростков;

в) организация спортивных площадок для лиц пенсионного возраста (число которых с учетом демографической ситуации будет расти);

г) благоустройство в парковой зоне мест для занятия различными видами спорта;

3) привлечение населения к здоровому образу жизни:

а) проведение рекламных кампаний, направленных на пропаганду здорового образа жизни, а также развитие спортивной отрасли как инфраструктуры досуга;

б) проведение спортивных мероприятий на городских и внегородских территориях;

4) развитие новых форматов индустрии здоровья:

а) поддержка реализации проектов создания современных многофункциональных фитнес-клубов и центров здоровья;

б) организация физкультурно-спортивных клубов в школьных округах на базе общеобразовательных школ, в учреждениях и организациях ЗАТО Северск, а также поддержка в проведении физкультурных и спортивных мероприятий данными клубами.

Основными проектами по данному направлению станут:

1) реконструкция лыжной базы "Янтарь" МАУДО СДЮСШОР им. Л.Егоровой;

2) строительство круговой дорожки для скоростного бега на роликовых коньках МБУДО СДЮСШОР "Янтарь";

3) строительство комплексных спортивных площадок;

4) строительство многопрофильной спортивной площадки МБУДО СДЮСШОР "Лидер";

5) реконструкция здания спортивного комплекса "Молодость" МАУДО СДЮСШОР им. Л.Егоровой;

6) строительство учебно-тренировочного тира для МАУДО СДЮСШОР им. Л.Егоровой;

7) реконструкция тира "Янтарь";

8) реконструкция здания специализированного зала бокса "Авангард" МБУДО СДЮСШОР "Янтарь".

3. Развитие сферы культуры:

1) модернизация творческой деятельности учреждений культуры, в частности, поддержка проведения фестивалей и выставок на территории ЗАТО Северск, участия муниципальных учреждений культуры в творческих фестивалях и конкурсах самодеятельного творчества и профессионального мастерства различного уровня, поддержка талантливых детей и молодежи;

2) реконструкция и капитальный ремонт учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры ЗАТО Северск, модернизация их материально-технической базы;

3) внедрение информационных технологий в деятельности библиотек и музеев (развитие информационно-технологической инфраструктуры, формирование фондов электронных изданий и перевод музейных фондов в электронный вид и иные);

4) создание Научного центра и музея технологий на базе музея АО "СХК" и СТИ НИЯУ МИФИ при поддержке Администрации ЗАТО Северск;

5) проведение специальных культурных мероприятий (концертов, выставок, литературных чтений и

других) для активизации вовлечения разных групп населения в общественно-культурную жизнь ЗАТО Северск.

Основными проектами по данному направлению станут:

- а) капитальный ремонт здания МБУ "Самусьский ДК";
- б) модернизация ресурсной базы учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры;
- в) реконструкция МАУ "ГДК";
- г) реконструкция МАУДО ДШИ (корпус N 2);
- д) реконструкция Северского природного парка;
- е) создание туристско-рекреационного кластера "Северск" на территории ЗАТО Северск.

4. Реализация потенциала молодежи, создание условий для включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества:

- 1) реализация комплекса мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи;
- 2) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, вовлечения молодежи в социальную практику и совершенствование форм взаимодействия молодежи с органами местного самоуправления;
- 3) разработка и реализация комплекса мер по возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений, повышению ценности семейного образа жизни;
- 4) создание условий, направленных на поддержку молодых семей;
- 5) организация эффективного взаимодействия органов власти, работодателей, общественных объединений, некоммерческих организаций в целях улучшения социального положения семей с детьми.

5. Обеспечение социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Система социальной поддержки включает в себя широкий список мероприятий по оказанию помощи различным группам населения. Основные группы мероприятий по обеспечению социальной поддержки отдельных групп населения представлены в таблице 6.

#### Система социальной поддержки отдельных групп населения

Таблица 6

№ пп	Группа населения	Существующая система поддержки	Мероприятия по модернизации системы поддержки
1	Пенсионеры, ветераны ВОВ, вдовы участников ВОВ	Зубопротезирование, оздоровление неработающих пенсионеров. Оказание единовременной адресной социальной помощи неработающим пенсионерам. Частичная компенсация расходов пожилых людей (проезд железнодорожным, водным транспортом).	Необходимо будет пересматривать в связи с изменением демографической ситуации и возможным увеличением пенсионного возраста

		Проведение ремонта квартир, приобретение бытовой техники ветеранам. Единовременные выплаты ко Дню Победы. Предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг гражданам, проживающим на территории ЗАТО Северск и внегородских территориях ЗАТО Северск. И другие мероприятия в рамках муниципальной программы "Социальная поддержка населения ЗАТО Северск"	
2	Молодые семьи	Улучшение жилищных условий (муниципальная программа "Молодежная политика в ЗАТО Северск" подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей ЗАТО Северск")	Требуется продление и увеличение охвата молодых семей данной программой
3	Граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, многодетные и неполные семьи с доходом ниже прожиточного минимума	Оказание материальной помощи. Предоставление дополнительных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	Необходимо будет пересматривать в связи с изменением демографической ситуации и уровня жизни населения

6. Развитие экономической активности населения.

Развитие экономической активности населения, развитие локального рынка труда и инфраструктур, его поддерживающих, должны быть направлены на:

1) развитие инфраструктуры рынка труда:

а) разработку и постоянную актуализацию прогноза потребности в кадрах и проведение регулярного мониторинга рынка труда с участием работодателей;

б) обеспечение баланса на рынке труда, детальный анализ и создание системы подготовки кадров по специальностям, востребованным на современном рынке труда;

в) повышение качества управления персоналом в организациях ЗАТО Северск: проведение образовательных семинаров с кадровыми службами, проведение конкурса среди организаций города;

г) формирование молодежной биржи труда (совместно с учреждениями профессионального образования ЗАТО Северск, а также г. Томска);

д) стимулирование предпринимательского сообщества к созданию новых рабочих мест в сфере приоритетных направлений экономического развития ЗАТО Северск;

е) совершенствование системы информирования населения о состоянии рынка труда и возможностях трудоустройства в различных отраслях экономики;

ж) внедрение эффективных механизмов перепрофилирования безработных граждан, совершенствование профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан, ищущих работу;

2) усиление системы профессионального образования:



- а) внедрение новых инновационных форм обучения, в том числе за счет обновления материально-технической базы;
- б) формирование учебных центров для подготовки высококвалифицированных специалистов;
- в) разработка комплекса мер, направленных на формирование и дальнейшее развитие профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций с обязательным привлечением к вопросам профориентации работодателей;
- г) позиционирование СТИ НИЯУ МИФИ как одного из научно-образовательных центров Сибири и Дальнего Востока, где ведется подготовка кадров для Госкорпорации "Росатом";
- д) расширение и усиление студенческого бизнес-инкубатора в СТИ НИЯУ МИФИ, проведение конкурса студенческих инновационных проектов, оказание консультационной поддержки проектным командам, реализующим проекты в студенческом бизнес-инкубаторе (с участием муниципального центра поддержки предпринимательства - Ассоциации "Некоммерческое партнерство "Агентство развития предпринимательства - Северск").

#### Направление 4. Совершенствование муниципального управления.

##### Целевой вектор:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами.
2. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью ЗАТО Северск.
3. Формирование принципов открытости деятельности органов местного самоуправления ЗАТО Северск в целях обеспечения потребностей и интересов граждан, распространения достоверной информации и повышения конкурентоспособности территории.

##### Основные задачи.

В рамках совершенствования системы управления в соответствии с основными областными тенденциями и новациями в данной сфере в ЗАТО Северск будет проводиться политика, направленная на решение следующих задач:

- 1) обеспечение эффективного управления средствами бюджета ЗАТО Северск на уровне участников бюджетного процесса;
- 2) обеспечение сбалансированности и недопущения превышения ограничений по размеру муниципального долга бюджета ЗАТО Северск;
- 3) повышение прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления;
- 4) повышение эффективности взаимодействия между органами местного самоуправления, органами государственной власти и населением муниципального образования;
- 5) повышение удовлетворенности граждан качеством муниципального управления и качеством предоставления муниципальных услуг за счет внедрения гибких форм мониторинга предоставления муниципальных услуг, в том числе с использованием современных технологий;
- 6) дальнейшее расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых органами местного самоуправления, посредством информирования граждан по широкому кругу вопросов, в том числе используя информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет";
- 7) развитие механизмов общественного контроля деятельности органов местного самоуправления и исполнения ими муниципальных функций;

- 8) формирование открытого и прозрачного "бюджета для граждан";
- 9) полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетном процессе;
- 10) признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности ЗАТО Северск, оценка рыночной стоимости имущества ЗАТО Северск;
- 11) организация учета объектов недвижимого и движимого имущества ЗАТО Северск, в том числе признанных бесхозными, в Реестре муниципального имущества ЗАТО Северск;
- 12) эффективное управление земельными ресурсами на территории ЗАТО Северск;
- 13) обеспечение устойчивого управления лесами ЗАТО Северск.

Совершенствование муниципального управления во многом связано с развитием информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы управления, взаимодействия граждан и государства, государства и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике.

Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры ЗАТО Северск будет происходить в тесной взаимосвязке с основными положениями [Стратегии](#) развития информационного общества Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года N 203.

В рамках данного направления будут реализованы муниципальные программы, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО Северск, повышение качества управления муниципальными финансами, а также повышение эффективности управления муниципальной собственностью ЗАТО Северск.

Основными проектами и мероприятиями в рамках данного направления являются:

а) ввод в промышленную эксплуатацию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности "Геокад" (далее - ИСОГД "Геокад"). Данная система позволит получить распределенную автоматизированную геоинформационную систему территории ЗАТО Северск и дальнейшую интеграцию данных ИСОГД "Геокад" с Территориальной информационной системой Томской области.

После ввода в промышленную эксплуатацию ИСОГД "Геокад" внедрение подсистемы "Имущество". Данная подсистема позволит получить эффективный инструмент мониторинга и контроля за использованием земельных участков на территории ЗАТО Северск;

б) расширение функциональных возможностей используемой автоматизированной системы "АЦК-Финансы" путем внедрения модулей "АЦК-Планирование" и "АЦК-Бюджетный учет".

Система "АЦК-Планирование" позволяет автоматизировать полный цикл деятельности по планированию бюджета, в том числе:

- формирование проекта бюджета по доходам и расходам;
- планирование межбюджетных трансфертов;
- планирование источников финансирования дефицита бюджета и долговой политики;
- планирование средств, предоставляемых на возвратной основе, и заемных средств;
- планирование бюджета с применением программно-целевого метода;
- составление реестра расходных обязательств;
- составление кассового плана;
- свод проекта бюджета;

формирование консолидированного проекта бюджета;

проведение финансово-экономического анализа.

Система "АЦК-Бюджетный учет" позволяет автоматизировать обмен данными между программными комплексами "1-С Бухгалтерия" и АЦК "Финансы";

в) получение данных дистанционного зонирования земли на территорию ЗАТО Северск с космического аппарата "Ресурс-П" и использование космосъемки в ИСОГД "Геокад";

г) продолжение работы по паспортизации и регистрации прав на объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности;

д) организация деятельности по заключению муниципальных контрактов по закупке товаров, работ и услуг по содержанию, обслуживанию временно не используемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск и заключению договоров на обслуживание и содержание общего имущества многоквартирных домов;

е) капитальный ремонт нежилых объектов административно-хозяйственного назначения;

ж) в рамках исполнения распоряжения Губернатора Томской области от 26.12.2016 N 319-р, которым был утвержден [План](#) мероприятий ("дорожная карта") по проведению комплексных кадастровых работ на территории Томской области, будет обеспечена подготовка к проведению комплексных кадастровых работ на выбранной территории.

## VI. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии 2017 - 2030 предполагается в три этапа.

I этап: 2017 - 2020 годы, "создание условий для роста и инвестиций".

На первом этапе будут созданы организационно-правовые и институциональные условия для роста экономики. Важнейшими задачами на данном этапе будут: совершенствование стратегического планирования и проектного управления, синхронизация документов стратегического планирования с федеральным и региональным уровнями, Госкорпорацией "Росатом", стратегиями г. Томска и Томского района, реализация пространственной политики развития агломерации "Томск - Северск - Томский район". Предусматривается совершенствование внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата, реализация проектов высокой степени готовности, создание при поддержке Госкорпорации "Росатом" и Администрации Томской области территории опережающего социально-экономического развития в ЗАТО Северск, начало реализации ключевых инвестиционных и инфраструктурных проектов по направлениям развития экономики ЗАТО Северск. Таким образом, на первом этапе будет создана устойчивая площадка для дальнейшего развития и диверсификации экономики муниципального образования, обеспечения условий развития предпринимательства.

На первом этапе реализации Стратегии 2017 - 2030 предусматривается к концу 2020 года успешное завершение всех существующих среднесрочных муниципальных программ, указанных в [приложении](#), что обеспечит базу для дальнейшего экономического роста территории.

II этап: 2021 - 2025 годы, "качественный и интенсивный рост".

Второй этап предполагает активное наращивание экономического потенциала территории, базируется на формировании среды размещения инновационной инфраструктуры. Будет осуществляться реализация проектов, привлекающих внешние инвестиционные ресурсы и создание инвестиционного задела (формирование кластера ядерных технологий, разработка и принятие Концепции "Удобный город" в рамках Томской агломерации). Будет наиболее заметен эффект от реализации мероприятий Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск".

На данном этапе реализации Стратегии 2017 - 2030 высокую значимость будут иметь проекты повышения энергетической эффективности, обеспечения надежности теплоснабжения потребителей,

работы системы водоснабжения, обеспечения требуемого уровня очистки сточных вод и улучшения экологической ситуации.

Второй этап реализации Стратегии 2017 - 2030 предполагает завершение модернизации базового и инфраструктурных секторов, развитие высокотехнологичных секторов экономики, усиление инновационной направленности экономического роста, увеличение доли инновационного малого и среднего бизнеса.

III этап: 2026 - 2030 годы, "устойчивое развитие".

На заключительном этапе реализации Стратегии 2017 - 2030 предусматривается выход на устойчивую траекторию развития, достижение принципиально нового качества роста, базирующегося на конкурентных преимуществах производителей, созданных передовых технологиях, полноценной технологической инфраструктуре поддержки инновационной деятельности. Реализация приоритетных направлений и мер найдет непосредственное выражение в устойчивом социально-экономическом развитии ЗАТО Северск, росте качества жизни населения ЗАТО Северск.

## **VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

В рамках Стратегии 2017 - 2030 предполагается, что реализация мероприятий, вытекающих из концептуального изложения способов решения стратегических задач, приведет к улучшению значений основных социально-экономических показателей.

К 2030 году экономика ЗАТО Северск будет характеризоваться высоким производственным потенциалом, большую часть которого составляет высокотехнологичный сектор.

Объем промышленного производства ЗАТО Северск к 2030 году увеличится по сравнению с 2016 годом в сопоставимых ценах (с учетом создания ТОР) в 3,3 раза. Рост данного показателя будет обеспечен благоприятным хозяйственным климатом, развитием конкуренции, улучшением обеспеченности экономики квалифицированными трудовыми ресурсами и инвестициями, активизацией инновационных процессов, повышением роли высокотехнологичных промышленных производств.

Объем инвестиций в основной капитал увеличится в 2030 году по сравнению с 2016 годом в действующих ценах в 1,2 раза, что будет связано с успешной реализацией инвестиционных проектов и созданием благоприятных условий для притока инвестиций. На улучшение инвестиционного климата повлияет формирование и инфраструктурное оснащение инвестиционных площадок. За период реализации Стратегии 2017 - 2030 будет инвестировано в бизнес-проекты около 125 млрд рублей.

Благоприятная экономическая ситуация позволит повысить деловую активность населения. Ожидается, что доля работающих в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых в ЗАТО Северск к 2030 году вырастет до 46% (в 2016 году - 41%).

В новых социально-экономических условиях получит дальнейшее развитие сфера потребительского рынка, на которую будет влиять рост численности населения, повышение его платежеспособности и изменение качественного состава за счет миграционного притока высококвалифицированных специалистов.

Прогнозируемый рост реальной среднемесячной заработной платы за 14 лет - в среднем в 1,4 раза.

Уровень регистрируемой безработицы снизится с 1,71% (на конец 2016 года) до 0,9% (на конец 2030 года).

Увеличение численности населения и рост рождаемости будут создавать нагрузку на объекты социальной инфраструктуры. Вместе с тем создание дополнительных мест дошкольного образования, проведение реорганизации дошкольных учреждений с улучшением их материально-технической базы, архитектурно-пространственной реконструкции учреждений дошкольного образования позволят в полном объеме обеспечивать детей местами в дошкольных образовательных учреждениях.

Развитие общего образования будет осуществляться в направлении расширения доступности и

повышения вариативности его форм, распространения наиболее успешных инновационных методик образования, создания многоуровневой системы работы с одаренными и талантливыми обучающимися, повышения качества образования за счет создания единой информационной образовательной среды. К 2030 году все общеобразовательные организации будут соответствовать современным условиям обучения.

Рационально выстроенная демографическая политика приведет к увеличению коэффициента естественного прироста до 0,6<sup>0</sup>/<sub>00</sub> (в 2016 году - коэффициент естественной убыли - 0,45<sup>0</sup>/<sub>00</sub>).

За счет реализации инвестиционных проектов и развития инновационной экономики окажутся наиболее востребованными высококвалифицированные работники. Коэффициент миграционного прироста увеличится примерно до 5,5<sup>0</sup>/<sub>00</sub>.

Прогнозируемая численность постоянного населения ЗАТО Северск составит к 2030 году 121 тыс. человек (на 01.01.2017 - 114,31 тыс. человек).

Рост культурных потребностей населения обусловит повышение интереса к культурно-массовым мероприятиям.

Пропаганда здорового образа жизни вместе с дальнейшим строительством спортивных объектов и сооружений обусловят увеличение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом, до 38,7% в 2030 году, т.е. на 1,4%.

Своевременная реконструкция и модернизация инженерных сетей позволят ежегодно сокращать степень их износа, обеспечить сбалансированность интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Переход экономики на инновационный путь развития на фоне постоянно увеличивающегося спроса на транспортно-логистические услуги требует соответствующего развития транспорта. Реализация комплекса мероприятий по модернизации транспортной системы в рамках Стратегии 2017 - 2030 будет иметь общий положительный эффект: повысится транспортная доступность городского округа, будет создана удобная и экономичная транспортная инфраструктура.

В целом ожидаемые результаты развития экономики и социальной сферы ЗАТО Северск будут свидетельствовать о повышении уровня жизни населения.

Ожидаемые результаты по приоритетным направлениям реализации Стратегии 2017 - 2030 приведены в таблице 7.

#### Целевые показатели социально-экономического развития ЗАТО Северск

Таблица 7

№ пп	Приоритетные направления <*>	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
I. Обеспечение устойчивого экономического развития							
1.1	Темп роста промышленного производства (с учетом создания с 2018 года ТОСЭР) в сопоставимых ценах (% к	116,3	95,7	108,1/109,4	122,8/148,0	101,8/229,7	103,0/277,4

	предыдущему году/% к 2016 году)						
1.2	Темп роста производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (с учетом создания с 2018 года ТОСЭР) в сопоставимых ценах (% к предыдущему году/% к 2016 году)	107,1	97,7	99,7/102,3	131,5/152,4	100,8/256,5	103,1/311,4
1.3	Число созданных рабочих мест (накопленным итогом), ед.	330	855	1366	2880	5130	6450
1.4	Доля работающих в малом и среднем предпринимательс тве в общем числе занятых ЗАТО Северск, %	41,2	41,3	41,3	42,0	43,0	46,0
1.5	Темп роста инвестиций в основной капитал в действующих ценах (% к предыдущему году/% к 2016 году)	129,0	109,9	134,0/147,3	59,6/78,9	104,9/100,7	104,4/108,8
II. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие							
2.1	Доля объема энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергоресурсов, потребляемых (используемых) на территории муниципального образования, в %, в т.ч.:						
	электрической энергии	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0



	тепловой энергии	37,6	39,1	48,7	81,3	81,3	100,0
	холодной воды	69	72,3	72,7	74,1	74,1	100,0
	горячей воды	9,0	14,8	18,4	28,5	74,1	100,0
2.2	Количество дополнительно устроенных парковочных мест на внутридворовых территориях, ед.	100	750	1250	1165	1000	1000
2.3	Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	170	171,4	172,8	176,7	199,1	200,6
2.4	Протяженность дорог, в отношении которых произведен капитальный ремонт в течение года, км	4,7	9,9	12	11	11	11
2.5	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м на человека	22,3	22,5	22,7	23,2	24,4	25,5
III. Повышение качества жизни населения							
3.1	Численность постоянного населения ЗАТО Северск на конец года, тыс. человек	114,31	114,30	114,50	114,95	117,6	121,0
3.2	Коэффициент естественного прироста (- убыли) на 1000 населения, ‰	-0,45	-0,09	0,0	0,4	0,4	0,6
3.3	Реальная среднемесячная заработная плата, (% к предыдущему году/% к 2016 году)	96,2	100,0	99,0/99,0	99,1/97,2	102,1/103,2	102,6/116,8
3.4	Уровень регистрируемой безработицы на	1,71	1,69	1,68	1,55	1,18	0,9

	конец года, %						
3.5	Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, мест на 1000 детей	979	980	950	950	1000	1003
3.6	Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям, в % от числа общеобразовательных учреждений	91,1	91,9	92,6	95,2	97,4	100
3.7	Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, %	37,3	37,6	38	38,3	38,5	38,7
3.8	Количество посещений культурно-досуговых мероприятий, организованных муниципальными учреждениями культуры, в расчете на 1 жителя, ед.	4,3	4,4	4,4	4,5	4,6	4,7
IV. Совершенствование муниципального управления							
4.1	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа, % от числа опрошенных	30,7	31	33	35	40	50
4.2	Степень удовлетворенности жителей ЗАТО Северск качеством предоставления муниципальных услуг, % от числа опрошенных	64,9	65,5	66	68	75	80

4.3	Темп роста налоговых и неналоговых доходов (с поступлением налоговых доходов по дополнительным нормативам) (% к предыдущему году/% к 2016 году)	103,7	97,4	107,4	101,7	105,5	105,5
4.4	Доля муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления, % от недвижимого имущества муниципальной собственности	99,6	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9

-----  
<\*> Данные по 2016 год (включительно) - факт, на 2017 год и последующие годы - прогноз.

Значения основных социально-экономических показателей развития ЗАТО Северск по сценариям представлены в таблице 8.

**Динамика основных показателей социально-экономического  
развития ЗАТО Северск по сценариям**

Таблица 8

№ пп	Приоритетные направления <*>	Сценарии	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2016 г.	2025 г.	2025 г. к 2016 г.	2030 г.	2030 г. к 2016 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
I. Обеспечение устойчивого экономического развития												
1.1	Темп роста промышленного производства (с учетом создания с 2018 года ТОСЭР) в сопоставимых ценах, (% к предыдущему году)	базовый	116,3	95,7	108,1	101,7	122,8	148,0	101,8	229,7	103,0	277,4
		позитивный			108,2	106,6	128,4	162,2	101,9	263,9	103,5	327,2
1.2	Темп роста производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (с учетом создания с 2018 года ТОСЭР) в сопоставимых ценах (% к предыдущему году)	базовый	107,1	97,7	99,7	103,2	131,5	152,4	100,8	256,5	103,1	311,4
		позитивный			99,9	103,3	151,5	175,5	101,9	305,0	103,2	382,2
1.3	Число созданных рабочих мест (накопленным итогом), ед.	базовый	330	855	1366	1910	2880	+1950	5130	+4800	6450	+6120
		позитивный					3170	+2840	6320	+5990	7960	+7630
1.4	Доля работающих в малом и среднем предпринимательстве в общем числе занятых ЗАТО Северск, %	базовый	41,2	41,3	41,3	41,6	42,0	+2,9	43,0	+1,8	46,0	+4,8
		позитивный		41,4	41,7	42						

1.5	Темп роста инвестиций в основной капитал в действующих ценах, (% к предыдущему году)	базовый	129,0	109,9	134,0	89,8	59,6	78,9	104,9	100,7	104,4	108,8
		позитивный			140,8	92,0	60,8	86,6	61,3	123,3	104,5	117,2
II. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие												
2.1	Доля объема энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергоресурсов, потребляемых (используемых) на территории муниципального образования, в %, в т.ч.:											
	электрической энергии		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		100,0		100,0	
	тепловой энергии		37,6	39,1	48,7	60,8	81,3	+43,7	81,3	+43,7	100,0	+62,4
	холодной воды		69,0	72,3	72,7	73,4	74,1	+5,1	74,1	+5,1	100,0	+31,0
	горячей воды		9,0	14,8	18,4	22,9	28,5	+19,5	74,1	+65,1	100,0	+91,0
2.2	Количество дополнительно устроенных парковочных мест на внутридворовых территориях, ед.		100	750	1250	1165	1165	+1065	1000	+900	1000	+900
2.3	Протяженность автомобильных дорог общего пользования с		170	171,4	172,8	173,5	176,7	+6,7	199,1	+29,1	200,6	+30,6

	твердым покрытием, км											
2.4	Протяженность дорог, в отношении которых произведен капитальный ремонт в течение года, км		4,7	9,9	12	11	11	+6,3	11	+6,3	11	+6,3
2.5	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м на человека		22,3	22,5	22,7	23,0	23,2	+0,9	24,4	+2,1	25,5	+3,2
III. Повышение качества жизни населения												
3.1	Численность постоянного населения ЗАТО Северск на конец года, тыс. человек	базовый	114,31	114,30	114,31	114,50	114,74	+0,43	115,03	+0,72	115,32	+1,01
		позитивный		114,89	114,50	114,62	114,95	+0,63	117,6	+3,29	121,0	+6,69
3.2	Коэффициент естественного прироста (- убыли) на 1000 населения, ‰	базовый	-0,45	-0,31	-0,17	-0,04	0,09		0,0		0,0	
		позитивный		-0,09	0,0	0,2	0,4		0,4		0,6	
3.3	Реальная среднемесячная заработная плата, в % к предыдущему году	базовый	96,2	100,0	99,0	99,0	99,1	97,2	102,1	103,2	102,6	116,8
		позитивный			100,0	101,0	101,3	102,4	103,0	115,4	103,6	136,5
3.4	Уровень регистрируемой безработицы на конец года, %	базовый	1,71	1,69	1,68	1,67	1,65	-0,06	1,2	-0,51	0,9	-0,81
		позитивный				1,63	1,55	-0,16	1,18	-0,53	0,9	-0,81



3.5	Обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, мест на 1000 детей		979	980	950	950	950	-29	1000	+21	1003	+24
3.6	Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям, в % от числа общеобразовательных учреждений		92,1	91,1	92,6	93,3	95,2	+4,1	97,4	+6,3	100	+8,9
3.7	Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, %		37,3	37,6	38,0	38,3	38,3	+1	38,5	+1,2	38,7	+1,4
3.8	Количество посещений культурно-досуговых мероприятий, организованных муниципальными учреждениями культуры, в расчете на 1 жителя, ед.		4,4	4,4	4,5	4,5	4,5	+0,3	4,6	+0,4	4,7	+0,5
IV. Совершенствование муниципального управления												
4.1	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа, % от числа опрошенных		30,7	31	33	34	35	+4,3	40	+9,3	50	+19,3

4.2	Степень удовлетворенности жителей ЗАТО Северск качеством предоставления муниципальных услуг, % от числа опрошенных		64,9	65,5	66	67	68	+3,1	75	+16,0	80	+15,1
4.3	Темп роста налоговых и неналоговых доходов (с поступлением налоговых доходов по дополнительным нормативам), в % к предыдущему году		103,7	97,4	107,4	101,6	101,7	-2,0	105,5	+1,8	105,5	+1,8
4.4	Доля муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления, % от недвижимого имущества муниципальной собственности		99,8	99,9	99,9	99,9	99,9	+0,4	99,9	+0,4	99,9	+0,4

-----  
<\*> Данные по 2016 год (включительно) - факт, на 2017 год и последующие годы - прогноз.

### **VIII. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Реализация приоритетных направлений Стратегии 2017 - 2030 требует привлечения существенных финансовых ресурсов, источниками которых являются средства бюджетов всех уровней, а также привлеченные средства из внебюджетных источников (в том числе инвестиции организаций).

Привлечение средств федерального и областного бюджетов в рамках реализации Стратегии 2017 - 2030 планируется осуществлять в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и действующим порядком финансирования государственных программ.

Для увеличения финансовых возможностей на решение стратегических задач требуется вовлечение новых механизмов поддержки реализации инвестиционных проектов с привлечением средств институтов развития. Одним из таких механизмов является взаимодействие с некоммерческой организацией "Фонд развития моногородов" (далее - НО "Фонд развития моногородов"), созданной на федеральном уровне в целях реализации мероприятий приоритетной [программы](#) "Комплексное развитие моногородов". Одна из задач НО "Фонд развития моногородов" - оказание финансовой поддержки путем софинансирования части затрат, связанных со строительством инфраструктурных объектов, необходимых для реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых рабочих мест в моногородах. Объем средств, привлекаемых из НО "Фонд развития моногородов", составляет 95% от общей стоимости строительства объектов. В рамках реализации нового механизма поддержки инвестиционных проектов предполагаемый объем софинансирования составит в 2017 - 2018 годах более 250 млн рублей.

Достижение целей и задач Стратегии 2017 - 2030 за счет средств бюджета ЗАТО Северск будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ по приоритетным направлениям, объем средств на реализацию программ будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности их реализации, исходя из возможностей местного бюджета.

При условии сохранения общих направлений налоговой и бюджетной политики ЗАТО Северск, а также с учетом прогнозируемого уровня инфляции прогноз расходов бюджета ЗАТО Северск в 2017 - 2030 годах составит 71,2 млрд рублей.

Важным финансовым ресурсом для реализации Стратегии 2017 - 2030 являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства, инвестиций в реализацию инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов.

Перспективы и темпы социально-экономического развития ЗАТО Северск в значительной степени будут определяться объемами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов.

Реализация крупных инвестиционных проектов в рамках федеральной целевой [программы](#) "Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 N 50, в интересах топливной компании АО "ТВЭЛ" позволит привлечь на территорию ЗАТО Северск инвестиции в объеме более 46,7 млрд рублей.

Для успешного экономического роста в ЗАТО Северск до 2030 года необходимо привлечь не менее 140 млрд рублей инвестиций в основной капитал (при условии создания территории опережающего развития), из которых не менее 110,5 млрд рублей - за счет внебюджетных источников.

### **IX. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Ключевыми организационно-управленческими и нормативно-правовыми механизмами реализации Стратегии 2017 - 2030 являются:

- 1) развитие муниципальной правовой базы, направленной на формирование института

стратегического управления. Необходимо принятие ряда нормативных правовых актов:

а) решения Думы ЗАТО Северск "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы" - основополагающего документа, встраивающего Стратегию 2017 - 2030 в правовое поле;

б) распоряжения Администрации ЗАТО Северск "О разработке и утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы" (далее - План по реализации Стратегии 2017 - 2030);

в) распоряжения Администрации ЗАТО Северск о создании Стратегического совета ЗАТО Северск при Мэре ЗАТО Северск (далее - Стратегический совет), который будет являться консультативно-координирующим органом, обеспечивающим взаимодействие органов местного самоуправления, бизнеса и общественности, и иных участников реализации Стратегии 2017 - 2030, мониторинг реализации Стратегии 2017 - 2030, а также подготовку предложений о внесении изменений в Стратегию 2017 - 2030 и корректировке Плана мероприятий по реализации Стратегии 2017 - 2030;  
(в ред. [решения](#) Думы ЗАТО Северск от 29.04.2021 N 12/9)

2) синхронизация приоритетов развития ЗАТО Северск с федеральными и региональными приоритетами развития, включение в проектные инициативы в рамках реализации документов стратегического планирования Томской области и Российской Федерации;

3) согласование проектов Стратегии 2017 - 2030 и Плана по реализации Стратегии 2017 - 2030 с Госкорпорацией "Росатом" в соответствии с [Правилами](#) согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 N 953;

4) внедрение проектного управления (для каждого приоритетного проекта, реализуемого на территории муниципального образования);

5) внедрение цифровых технологий в работу Администрации ЗАТО Северск, повышение открытости и формирование единого информационного пространства: информатизация и электронный документооборот, электронные услуги, открытый бюджет;

6) организация системы информационного взаимодействия между структурными подразделениями Администрации ЗАТО Северск, органами местного самоуправления со всеми стейкхолдерами развития территории, открытое информационное сопровождение процесса реализации Стратегии 2017 - 2030;

7) использование современных форматов участия населения в процессе осуществления местного самоуправления.

В ходе реализации Стратегии 2017 - 2030 обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников ее реализации, размещение открытых данных, публикация результатов мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Создание специальной коммуникационной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" должно способствовать расширению возможностей непосредственного участия граждан в процессе мониторинга реализации Стратегии 2017 - 2030;

8) мониторинг и контроль реализации Стратегии 2017 - 2030.

Система мониторинга является ключевым инструментом управления реализацией Стратегии 2017 - 2030 и обеспечивает ежегодную оценку социально-экономических последствий и результатов реализации Стратегии 2017 - 2030, а также ее своевременную корректировку.

---

Контроль реализации Стратегии 2017 - 2030 осуществляется Думой ЗАТО Северск и Мэром ЗАТО Северск в рамках установленных полномочий.  
(в ред. [решения](#) Думы ЗАТО Северск от 29.04.2021 N 12/9)

Задачи текущего контроля и мониторинга хода реализации Стратегии 2017 - 2030 осуществляет рабочая группа, формируемая из сотрудников Администрации ЗАТО Северск. Состав рабочей группы и положение о ее деятельности утверждаются распоряжением Администрации ЗАТО Северск.

Отчет о результатах и ходе реализации Стратегии 2017 - 2030, подготовленный рабочей группой, представляется Мэру ЗАТО Северск для последующего рассмотрения на заседании Стратегического совета в установленном порядке.  
(в ред. [решения](#) Думы ЗАТО Северск от 29.04.2021 N 12/9)

На основе проводимого мониторинга реализации Стратегии 2017 - 2030 принимается решение о необходимости корректировки и актуализации Стратегии 2017 - 2030.

Актуализация Стратегии 2017 - 2030 призвана обеспечить приведение ее целей, задач, концептуального обоснования развития сфер жизнедеятельности, показателей и иных элементов в соответствие с текущей социально-экономической ситуацией. Необходимость в актуализации Стратегии 2017 - 2030 может быть обусловлена изменениями государственной, региональной и муниципальной политики, а также иными обстоятельствами, существенно влияющими на развитие ЗАТО Северск. Актуализация Стратегии 2017 - 2030 осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров Стратегии 2017 - 2030.

Одним из основных инструментов управления и мониторинга реализации Стратегии 2017 - 2030 является План по реализации Стратегии 2017 - 2030, который в соответствии с требованиями действующего законодательства содержит комплекс мероприятий, перечень муниципальных программ по реализации Стратегии 2017 - 2030 с указанием сроков действия и ответственных за исполнение.

Муниципальные программы ЗАТО Северск, ответственными исполнителями которых выступают структурные подразделения или органы Администрации ЗАТО Северск, являются механизмом достижения целей и задач Стратегии 2017 - 2030.

В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства одним из документов, в котором отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития ЗАТО Северск, в том числе Стратегии 2017 - 2030, является ежегодный отчет Мэра ЗАТО Северск о результатах его деятельности и деятельности Администрации ЗАТО Северск;  
(в ред. [решения](#) Думы ЗАТО Северск от 29.04.2021 N 12/9)

#### 9) финансово-экономические механизмы реализации Стратегии 2017 - 2030.

Финансово-бюджетная и инвестиционная политика должны быть направлены в первую очередь на формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего повышению конкурентоспособности территории, привлечению инвесторов и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов для развития экономики и социальной сферы ЗАТО Северск, и предусматривают:

- включение приоритетных проектов развития в софинансирование в составе федеральных и региональных государственных программ;

- обеспечение привлечения финансирования в рамках программ институтов развития: гранты, льготные кредиты и иное. Между Томской областью и НО "Фонд развития моногородов" заключено Генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) от 28 июня 2017 года N 06-15-54, которым предусмотрено софинансирование расходов бюджетов субъекта и муниципального образования в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногороде;

- привлечение внебюджетного финансирования через инициацию совместных проектов, предполагающих вовлечение ключевых стейкхолдеров территории;
- использование новых моделей финансирования: государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, развитие форм долгосрочного сотрудничества с инвесторами в рамках реализации инфраструктурных проектов, в том числе инвестиционных соглашений на основе проектного финансирования и иных форм;
- создание ТОСЭР в ЗАТО Северск, что сделает возможным предоставление льготных налоговых ставок для резидентов, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, льготных ставок аренды земли и недвижимого имущества;
- финансовую и имущественную поддержку малого и среднего бизнеса: субсидирование, выдачу грантов, установление льготной ставки аренды муниципальной собственности и иные виды поддержки.

Приложение  
к Стратегии  
социально-экономического развития  
ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы

### ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ ЗАТО СЕВЕРСК

Муниципальные программы являются неотъемлемым элементом механизма реализации Стратегии 2017 - 2030 и представляют собой взаимоувязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач во исполнение стратегической цели Стратегии 2017 - 2030, - создание условий для повышения качества жизни и достижения высокого уровня благосостояния населения на основе устойчивого развития экономики, сочетающей модернизацию действующих производств и появление новых лидеров инновационного экономического развития, превращение ЗАТО Северск в крупный производственный и научно-исследовательский центр ядерного комплекса Российской Федерации.

Перечень муниципальных программ (включая комплексные программы развития инфраструктуры) по приоритетным направлениям Стратегии 2017 - 2030 представлен в таблице 9.

Таблица 9

№ пп	Наименование муниципальной программы
1	2
Приоритетное направление 1. Обеспечение устойчивого экономического развития	
1	Муниципальная программа "Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск"
2	Муниципальная программа "Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск"
Приоритетное направление 2. Модернизация городской среды и инфраструктурное развитие	



3	Программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск"
4	Муниципальная программа "Улучшение качественного состояния объектов улично-дорожной сети, благоустройства и озеленения на территории г. Северска"
5	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды ЗАТО Северск"
6	Муниципальная программа "Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск"
7	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск"
Приоритетное направление 3. Повышение качества жизни населения	
8	Муниципальная программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан ЗАТО Северск"
9	Программа "Комплексное развитие социальной инфраструктуры ЗАТО Северск"
10	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск"
11	Муниципальная программа "Молодежная политика в ЗАТО Северск"
12	Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск"
13	Муниципальная программа "Развитие образования в ЗАТО Северск"
14	Муниципальная программа "Социальная поддержка населения ЗАТО Северск"
15	Муниципальная программа "Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и ВИЧ-инфекции"
16	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности населения на территории ЗАТО Северск"
Приоритетное направление 4. Совершенствование муниципального управления	
17	Муниципальная программа "Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО Северск"
18	Муниципальная программа "Эффективное управление муниципальным имуществом ЗАТО Северск"

В рамках приоритетного проекта основных стратегических направлений Российской Федерации "Моногорода" на территории ЗАТО Северск реализуется программа "Комплексное развитие моногорода ЗАТО Северск" (далее - Программа), утвержденная Проектным комитетом 31.03.2017, целевой ориентацией которой является устранение проблем монопрофильности экономики, развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры ЗАТО Северск, создание комфортных условий жизни населения. В Программу включены мероприятия и проекты, направленные на улучшение социально-экономической ситуации в моногороде, создание благоприятных условий для развития бизнеса, обеспечивающего эффективную занятость населения, повышение уровня благоустройства и жизнеобеспечения городского округа.